

Către,

Biroul Permanent al Senatului

În temeiul art. 74 din Constituția României, republicată, vă înaintăm spre dezbatere și adoptare proiectul de **Lege privind instituirea unor măsuri pentru stimularea activității și reducerea efectelor crizei sanitare în sectorul de turism.**

În temeiul art. 111 din Regulamentul Senatului, republicat, solicit procedură de urgență.

Inițiatori:

Ciobanu Ionel	POD
Stănescu Paul	PSD
Simonis Alfred	PSD
GAZDARU ROBERT	ASD
Preda Radu Cosmin	PSD

Expunere de motive

referitor la propunerea legislative privind instituirea unor măsuri pentru stimularea activității și reducerea efectelor crizei sanitare în sectorul de turism

Sectorul "Hoteluri și restaurante" (HORECA), cod CAEN nr. 55-56, a fost și va fi cel mai afectat de pandemia COVID-19, atât prin închiderea efectivă a hotelurilor și restaurantelor pe perioada stării de urgență și a stării de alertă, cât și pe parcursul anului, când condițiile de distanțare socială vor reduce capacitățile de cazare și servire. Mai mult, criza economică din acest an va afecta veniturile multor categorii de populație, cu impact asupra diminuării cererii, cu deosebire pentru zonele turistice mai puțin solicitate, precum stațiunile balneare sau pentru perioadele de extrasezon. Caurmare, multe societăți din acest domeniu vor avea grave probleme financiare, în absența unor măsuri de susținere și compensare a pierderilor înregistrate. Deși sectorul asigură doar circa 2% din produsul intern brut, acesta are un effect semnificativ de antrenare în economie, oferind support pentru activitatea de transport, agricultură și industria alimentară etc.

În primul trimestru, cand numai luna martie a fost afectată de starea de urgență, volumul cifrei de afaceri din "hoteluri și restaurante" s-a redus cu 7,15%, din cauză că în luna martie s-a înregistrat o scădere de 42,5% față de luna martie 2019. Dar dificultățile în acest sector au început chiar de la începutul anului, volumul cifrei de afaceri înregistrând reduceri de la o lună la alta astfel încât în luna martie cifra de afaceri era cu 51,6% mai mici decât în decembrie 2019.

În luna aprilie 2020, comparativ cu aprilie 2019, sosirile în structurile de primire turistică cu funcțiuni de cazare au scăzut cu 98,1%, ceea ce în fapt exprimă închiderea capacităților de cazare pe perioada stării de urgență, cu excepția celor utilizate pentru persoanele aflate în carantină.

De aceea, indicele de utilizare a locurilor de cazare în luna aprilie 2020 a fost doar de 8,3% pe total structură de cazare turistică.

Ținând cont că această situație s-a prelungit prin starea de alertă și în perioada mai-iunie, sectorul HORECA se află în imposibilitatea de a-și menține viabilitatea în absența unor măsuri de sprijin din partea statului.

Prin această inițiativă legislativă se propune un pachet complex de măsuri care are ca obiective: (i) reducerea costurilor societăților comerciale prin amânarea plății unor taxe și impozite; (ii) stimularea cererii turistice prin susținerea directă și indirectă a costurilor populației destinate acestui scop; (iii) stimularea investițiilor.

Inițiativa legislativă propune, concomitent cu facilitățile acordate, condiționalități cu privire la menținerea locurilor de muncă și la stabilitatea prețurilor și tarifelor, astfel încât efectul scontat al pachetului de măsuri să nu fie anulat prin comportamente neadecvate din partea unor agenți economici.

Pentru atingerea obiectivelor menționate prin inițiativa legislativă se propun următoarele măsuri:

1. Eșalonarea plății impozitului aferent veniturilor din salarii pe o perioadă de 3 luni după încetarea stării excepționale. Pentru societățile care nu accesează facilitatea de eșalonare se acordă o bonificație de 10% din sumele plătite la termenul prevăzut de lege.






2. Pentru reducerea costurilor suportate de populație se propune ca până la sfârșitul anului 2020, serviciile de cazare, restaurant și transport în scopuri turistice să fie scutite de taxa pe valoarea adăugată brută.

3. Pentru anul 2020 și 2021 se propune ca statul să susțină contravaloarea tichetelor de vacanță acordate de oricare dintre angajatori, în cuantum de maxim 1450 lei/angajat.

4. Sprijinirea agențiilor turistice care au emis pachete turistice până la instituirea stării de urgență pentru a amâna returnarea sumelor încasate de la clienți prin instituirea unui sistem de vauchere prin care pachetele de servicii care nu au mai putut fi prestate să fie reprogramate.

5. Stimularea investițiilor prin instituirea "Programului pentru modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare, prin care se propune o susținere financiară pentru astfel de investiții, care constă într-un ajutor nerambursabil completat cu garantarea de către stat a unei părți din creditele pentru investiții.

Inițiatori:

Ciobanu J	MARCOZ	PSD	
Stănescu	Paul.	PSD	
Simonis	Alfred	PSD	
GABRIELIUȘ	ROBERT	PSD	
Preda Rodu	Gosmin	PSD	



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

privind instituirea unor măsuri pentru stimularea activității și reducerea efectelor crizei sanitare în sectorul de turism

Parlamentul României adoptă prezenta lege:

Art. I

Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

La articolul 80, după aliniatul (4) se introduc trei noi aliniate, aliniatul (5), (6) și (7) cu următorul conținut:

“(5) Prin excepție de la prevederile alin. (1), impozitul aferent veniturilor din salarii și veniturile asimilate salariilor realizate pe perioada stării de urgență sau a stării de alertă se pot eșalona în rate egale lunare, pe o perioadă de 3 luni după încetarea stării excepționale pentru următoarele activități:

- a) Cazarea în cadrul sectorului hotelier sau al sectoarelor cu funcție similară, inclusiv închirierea terenurilor amenajate pentru camping;
- b) Serviciile de restaurant și catering;

(6) Pentru contribuabilii care nu accesează facilitatea de eșalonare prevăzută la alin (5) se va acorda o bonificație de 10% din sumele plătite la termenul prevăzut la alin (1).

(7) Facilitățile prevăzute la alin. (5) și alin. (6) se aplică numai contribuabililor care mențin locurile de muncă existente la începutul stării de urgență cal puțin încă 6 luni de la încetarea stării de alertă .

Art.II

Prin derogare de la prevederile art 291, alin. (3) literele d) și e) din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr. 688 din 10 septembrie 2015, cu modificările și completările ulterioare sunt scutite de taxa pe valoarea adăugată începând cu luna următoare intrării în vigoare a prezentei legi și până la data de 31 decembrie 2020 următoarele prestări de servicii și/sau livrări de bunuri:

- a) Cazarea în cadrul sectorului hotelier sau al sectoarelor cu funcție similară, inclusiv închirierea terenurilor amenajate pentru camping;
- b) Serviciile de restaurant și catering, cu excepția băuturilor alcoolice, altele decât berea care se încadrează la codul NC 22 03 00 10;
- c) Transportul de persoane cu trenurile sau vehiculele istorice cu tracțiune cu aburi pe linii înguste în scop turistic sau de agrement;

- d) Transportul de persoane utilizând instalațiile de transport pe cablu - telecabină, telegondolă, telescaun, teleschi - în scop turistic sau de agrement;
- e) Transportul de persoane cu vehicule cu tracțiune animală, folosite în scop turistic sau de agrement;
- f) Transportul de persoane cu ambarcațiuni folosite în scop turistic sau de agrement;
- g) Vânzarea serviciilor de călătorie, excursii, transport și cazare, cu ridicata sau amănuntul, către publicul larg și clienților comerciali de agențiile turistice.

Art.III

Articolul 25 din Legea nr. 165/2018 privind acordarea biletelor de valoare, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr. 599 din 13 iulie 2018, cu modificările și completările ulterioare, se completează cu două noi alineate, respectiv alin. (5) și (6) cu următorul cuprins:

“(5) Pentru anul 2020 și anul 2021 statul susține contravaloarea tichetelor de vacanță acordate de oricare din angajatorii prevăzuți la art. 3 în cuantum maximal de 1450 lei/angajat, cu excepția angajaților cu contracte individuale de muncă cu timp parțial.

(6) Un angajat nu poate beneficia de tichete de vacanță susținute de stat decât de la un singur angajator.”

Art.IV

(1) Prin derogare de la prevederile art.13 alin. (6) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2018 privind pachetele de servicii de călătorie și serviciile de călătorie asociate, precum și pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr. 728 din 23 august 2018, cu modificările și completările ulterioare, pentru pachetele de servicii de călătorie și serviciile de călătorie asociate comercializate anterior și pe perioada stării de urgență și stării de alertă pentru anul 2020, suma contractuală se poate transforma în vaucher valoric pe care turistul îl va folosi pentru aceleași servicii contractate inițial până la data de 31 decembrie 2021, sau servicii turistice echivalente, inclusiv prin schimbarea destinației inițiale, cu acordul scris al clientului.

(2) Emiterea vaucherelor se face de către agenția organizatoare a pachetului de servicii turistice fără a solicita sume suplimentare.

(3) Vaucherele nefolosite vor fi compensate de către agenția organizatoare a pachetului de servicii turistice, după data de 31 decembrie 2021, prin returnarea sumelor avansate de client.

Art. V

(1) Pentru sprijinirea investițiilor în domeniul turistic, se instituie Programul pentru modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare, având ca obiect susținerea financiară a investițiilor publice și private din stațiunile balneare sau balneoclimaterice, susținere financiară care constă într-un ajutor nerambursabil cât și în garantarea de către stat a unei părți din creditele pentru investiții.

(2) Sumele aferente Programului pentru modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare, denumit în continuare Program, se utilizează exclusiv pentru finanțarea proiectelor de investiții pentru modernizarea și dezvoltarea stațiunilor balneare sau balneoclimaterice prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 1016/2011 privind acordarea statutului de stațiune balneară și balneoclimaterică pentru unele localități și areale care dispun de factori naturali de cură, cu modificările și completările ulterioare.

(3) Beneficiarii Programului stațiuni balneare sunt unitățile/subunitățile administrativ-teritoriale, denumite în continuare UAT și societățile înființate în conformitate cu prevederile Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Prin Programul stațiuni balneare se transferă fonduri publice beneficiarilor unități administrativ-teritoriale pentru finanțarea integrală a categoriilor de investiții și cheltuieli stabilite prin hotărâre de guvern.

(5) Susținerea financiară a investițiilor efectuate de societățile comerciale constă într-un ajutor nerambursabil acordat sub forma unei scheme de ajutor de stat de minimis, cât și în garantarea de către stat a unei părți din creditul utilizat de către societatea comercială pentru categoriile de cheltuieli eligibile stabilite prin hotărâre de guvern.

(6) Garanția acordată în nume și cont stat este de maxim 50% din valoarea creditului contractat de investitor, excluzând dobânzile și comisioanele aferente. Garanția se acordă în condiții de piață și poate fi acordată și pentru beneficiarii ajutorului de minimis.

(7) Societățile care vor beneficia de sprijin financiar prin Programul stațiuni balneare trebuie să demonstreze capacitatea de asigurare a cofinanțării investiției, fiind necesar ca acesta să nu fie în dificultate, în conformitate cu legislația în vigoare.

(8) Profitul și conținutul activității în investițiile efectuate de către beneficiarii Programului stațiuni balneare vor fi menținute cel puțin 10 ani de la accesarea din acest program; în caz contrar, beneficiarii vor rambursa integral sumele obținute ca sprijin financiar.

(9) Lucrările de reabilitare, modernizare și dezvoltare a unităților turistice balneare respectă prevederile legislației în vigoare din domeniul construcțiilor, al mediului și al sănătății publice, precum și al normelor de funcționare în domeniul turistic balnear.

(10) Investițiile și cheltuielile unităților administrativ teritoriale finanțate integral prin acest program, criteriile de eligibilitate și procedurile de aprobare și transfer a fondurilor de la bugetul de stat se vor stabili prin hotărâre a Guvernului în termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi.

(11) Schema de ajutor de stat de minimis pentru beneficiarii Programului se va constitui și operaționaliza prin hotărâre a Guvernului, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 20/2015, cu modificările și completările ulterioare.

(12) În termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor publice va elabora normele cu privire la condițiile de acordare a garanțiilor, la plafoanele de garantare și la alocarea acestora, la comisionul de gestiune a garanției, la plata și recuperarea garanției de stat, care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.

Art.VI

De facilitățile prevăzute la art. I, II și III beneficiază societățile comerciale care nu își vor majora prețurile și/sau tarifele serviciilor și bunurilor livrate cu mai mult de 10% față de aceiași perioadă a anului precedent.

Această lege a fost adoptată de Senat, în ședința din.....cu respectarea prevederilor art.75 și art.76 alin.1 din Constituția României, republicată

Președintele Senatului

Robert-Marius Cazanciu

Această lege a fost adoptată de Camera Deputaților, în ședința din.....cu respectarea prevederilor art.75 și art.76 alin.1 din Constituția României, republicată

Președintele Camerei Deputaților

Ion-Marcel Ciolacu