



Parlamentul României

Senat

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări

Nr. XIX/ 122/ 29.06.2021

CĂTRE,

Biroul permanent al Senatului

Spre informare doamnei Anca Dana Dragu, Președinte al Senatului

La data de 16.06.2021, a fost înregistrat direct la Cabinetul Președintelui Senatului, doamna Anca Dana Dragu, sub nr. 1182/16.06.2021, **memoriul Grupului NEPI ROCKCASTLE**, referitor la *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007 – L273/2020*. **Memoriul conține critici și puncte de vedere ale Grupului NEPI ROCKCASTLE** față de amendamentele adoptate de Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări ca anexă la raportul de admitere asupra propunerii legislative **L273/2020** analizate de petent pe baza informațiilor din mass media.

Prin Adresa nr. 11882/16.06.2021 – XIX/122/2021, Președintele Senatului, doamna Anca Dana Dragu, a transmis direct președintelui Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, doamnei senator Laura Iuliana Scântei, **memoriul grupului NEPI ROCKCASTLE**, cu solicitarea de “*a analiza lucrarea transmisă și de a da un răspuns*” inclusiv de a comunica Președintelui Senatului, personal, **răspunsul dat de comisie Grupului NEPI ROCKCASTLE**.

În vederea formulării unui răspuns la solicitarea nr. 11882/16.06.2021 – XIX/122/2021 adresată de Președintele Senatului, doamna Anca Dana Dragu, adresa în cauza precum și memoriul Grupului NEPI ROCKCASTLE au fost comunicate membrilor Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, iar în cadrul ședinței din data de 29 iunie 2021, membrii Comisiei Juridice au adoptat cu majoritate de voturi ale senatorilor prezenți (7 voturi pentru ale senatorilor PNL, UDMR, PSD și AUR și 2 abțineri ale senatorilor USR), conținutul răspunsului de mai jos și au hotărât transmiterea acestuia, potrivit Regulamentului Senatului, Biroului permanent al Senatului și spre informare președintelui Senatului.

Membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, transmit ca răspuns la solicitarea Președintelui Senatului cuprinsă în Adresa nr. 11882/16.06.2021 – XIX/122/2021, următoarele:

1. În temeiul art. 77 alin. (2) din Constituția României, republicată, și în conformitate cu prevederile art. 70 și art. 154 din Regulamentul Senatului în vigoare, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia economică, industriei și servicii**, prin adresa nr. **L273/2020**, au fost sesizate de Biroul permanent al Senatului în vederea dezbaterii și elaborării **raportului comun** asupra **Legii pentru modificarea și completarea Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007**, ca urmare a *Cererii de reexaminare a Președintelui României*. În ședința din 19 aprilie 2021, Biroul permanent al Senatului a hotărât întocmirea unui **raport comun** de către Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia economică, industriei și servicii, stabilind ca termen de depunere a raportului **data de 20 aprilie 2021**.

Ulterior, în ședința din **2 iunie 2021**, Biroul permanent a hotărât întocmirea și depunerea de către Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și de Comisia economică, industriei și servicii a **raportului comun** asupra Legii pentru modificarea și completarea Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007 (L273/2020), **până luni, 7 iunie 2021**.

Urmare a hotărârii Biroului permanent din data de 19 aprilie 2021, **Comisia juridică de numiri, disciplină, imunități și validări** a reexaminat în mai multe ședințe **Legea pentru modificarea și completarea Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007 (L273/2020)**, analizând toate *criticile* formulate de Președintele României în cererea de reexaminare, precum și *amendamentele* propuse de membrii Comisiei ca remedii legislative. În ședința din data de **26 mai 2021**, membrii Comisiei juridice au dezbătut amendamentele depuse de membrii Comisiei și au hotărât să adopte un **raport de admitere a legii reexaminată potrivit cererii de reexaminare, cu amendamente admise și un amendament respins**.

Având în vedere imposibilitatea depunerii unui raport comun în termenul stabilit de Biroul permanent, în conformitate cu prevederile art. 75 din Regulamentul Senatului, **Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări** a transmis Biroului permanent **raportul de adoptare cu amendamente admise și un amendament respins** asupra *Legii pentru modificarea și completarea Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007 (L273/2020)*, adoptat de această Comisie în ședința din data de **26 mai 2021, sub nr. XIX/122/ 2021**. **Raportul Comisiei Juridice asupra inițiativei parlamentare L273/2020 a fost înregistrat la Biroul Permanent sub nr. 891 din 11 iunie 2021**.

Ulterior, în ședința din **14 iunie 2021**, Biroul permanent a acordat un nou termen, respectiv **17 iunie 2021**, dată până la care Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și de Comisia economică, industriei și servicii să întocmească și să depună **raportul comun** asupra Legii pentru modificarea și completarea Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007 (L273/2020).

Față de solicitarea directă a Președintelui Senatului mai sus menționată, membrii Comisiei juridice de numiri, disciplină, imunități și validări reiterează **următoarele**:

(a) Potrivit dispozițiilor art. 70 din Regulamentul Senatului, **Biroul permanent** (și nu Președintele Senatului) trimite proiectele de lege, propunerile legislative sau amendamentele comisiilor în competența cărora intră materia reglementată prin acestea, spre dezbateri și elaborarea rapoartelor sau avizelor, **inclusiv cele transmise de persoane fizice sau juridice interesate de proiectele sau propunerile legislative aflate în dezbateri în comisiile permanente / plenului Senatului.**

(b) Conform regulamentelor parlamentare, dar și jurisprudenței Curții Constituționale, sunt organe interne de lucru ale Senatului, Camerei Deputaților sau Parlamentului, iar activitatea acestor comisii **are caracter pregătitor pentru a oferi forului deliberativ toate elementele necesare adoptării deciziei.** Prin Decizia CCR nr. 720/2017 referitoare la respingerea sesizării de neconstituționalitate a dispozițiilor Hotărârii Parlamentului României nr. 85/2017 pentru modificarea și completarea Hotărârii Parlamentului României nr. 30/1993 privind organizarea și funcționarea Comisiei comune permanente a Camerei Deputaților și Senatului pentru exercitarea controlului parlamentar asupra activității Serviciului Român de Informații, Curtea a statuat cu privire la rolul și funcțiile comisiilor parlamentare permanente următoarele:

*“Cu privire la locul și rolul comisiilor permanente ale Parlamentului, Curtea Constituțională are o jurisprudență constantă în care statuează că acestea sunt organe interne de lucru ale Camerelor Parlamentului a căror activitate are caracter pregătitor pentru a oferi forului deliberativ toate elementele necesare adoptării deciziei (a se vedea Decizia nr. 48 din 17 mai 1994, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 125 din 21 mai 1994). Comisiile se constituie dintr-un număr restrâns de deputați sau senatori, specializați pe un anumit domeniu, cu o componentă și o structură care respectă configurația politică a fiecărei Camere. Potrivit prevederilor art. 10 alin. 3 din Regulamentul ședințelor comune ale Camerei Deputaților și Senatului, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 4/1992, “Participarea deputaților și senatorilor la ședința comună a comisiilor permanente sesizate în fond este obligatorie.” **Dezbaterile specializate care au loc în cadrul ședințelor comisiilor se finalizează cu întocmirea de rapoarte sau avize care au rolul de a pregăti și facilita desfășurarea lucrărilor Camerelor, respectiv a dezbaterilor care vor avea loc în plenul acestora.** Necesitatea creării acestor organe de lucru a fost impusă de asigurarea eficienței activității unui corp deliberativ numeros. Din această perspectivă, rolul comisiilor în activitatea parlamentară este unul foarte important, ele asigurând pregătirea deciziilor plenului în scopul exercitării prerogativelor ce decurg din dreptul de informare, dreptul de control sau dreptul de anchetă ale Parlamentului (a se vedea Decizia nr. 209 din 7 martie 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 188 din 22 martie 2012).”*

*Dat fiind caracterul de organe de lucru interne al comisiilor parlamentare, **natura juridică a rapoartelor sau avizelor adoptate de acestea este aceea a unui act preliminar, cu caracter de recomandare, adoptat în scopul de a sugera o anumită conduită, sub aspect decizional, plenului fiecărei Camere sau Camerelor reunite. Rapoartele și avizele nu au caracter obligatoriu din perspectiva soluțiilor pe care le propun, Senatul și Camera Deputaților fiind singurele corpuri deliberative prin care Parlamentul își îndeplinește atribuțiile constituționale.** Acesta este motivul pentru care Curtea a concluzionat (a se vedea Decizia nr. 209 din 7 martie 2012, precitată) că “situația în care o comisie parlamentară, din diverse motive, nu-și poate duce la îndeplinire activitatea, respectiv întocmirea unui raport sau a unui aviz, **nu este de natură a împiedica plenul fiecărei Camere de a dezbate și de a***

decide direct asupra problemelor care intră în atribuțiile sale. În fond, specificul activității unei Camere a Parlamentului este de a adopta o decizie colectivă, luată cu majoritatea voturilor, după o dezbateră publică. Orice altă concluzie ar echivala, pe de o parte, cu o supradimensionare a rolului comisiilor de lucru ale Parlamentului, **prin atribuirea unor efecte mult sporite actelor pe care aceste organe de lucru le adoptă, împrejurare care excedează cadrulul constituțional și regulamentar în care acestea activează, și, pe de altă parte, ar echivala cu o deturnare a rolului Parlamentului, în ansamblul său, ca organ reprezentativ suprem al poporului român, care beneficiază de o legitimitate originară, fiind exponentul intereselor întregii națiuni.** Or, aceste ipoteze sunt cu totul inacceptabile din perspectiva principiilor constituționale pe care Curtea este chemată să le garanteze.

În acest sens sunt și cele statuate de Curtea Constituțională în Decizia nr. 48 din 17 mai 1994, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 125 din 21 mai 1994. Cu acel prilej Curtea a reținut că, potrivit "poziției preeminente a Parlamentului în sistemul autorităților publice ale României, el exercită prerogative de cea mai mare însemnătate pentru activitatea de stat, fiind, în întregul său, expresia suveranității naționale rezultată din alegerile parlamentare. Între aceste prerogative, alături de cea privitoare la adoptarea legilor, este și activitatea de control asupra executivului [...]. Desigur, Parlamentul nu poate desfășura, în plenul său, asemenea activități de control, lipsindu-i suportul informațional necesar pentru a-și formula o opinie corectă asupra obiectului controlului. Acest fapt este la fel de adevărat, de altminteri, și pentru procesul legislativ. Camerele nu ar putea păși direct la dezbateră și adoptarea unei legi, fără o pregătire corespunzătoare, prealabilă, a lucrărilor ce urmează a se desfășura în plen.

Acestui rol și acestor finalități le sunt consacrate organizarea și funcționarea comisiilor parlamentare, privite și definite ca organe de lucru ale Camerelor, care se înființează cu scopul de a îndeplini însărcinările care le sunt încredințate tocmai în vederea pregătirii lucrărilor lor.

Așadar, elementele ce configurează conceptul de comisie parlamentară sunt caracterul pregătitor, prealabil, al lucrărilor lor, calitatea de organ intern al Camerelor destinat ca, prin activitatea lui, să poată oferi acestora toate elementele necesare luării unei decizii. Ele trebuie să dispună de toate condițiile pentru a culege și a oferi acele date necesare plenului unei Camere sau Parlamentului spre a-și fonda, în mod optim, luarea unei decizii.

(c) În considerarea atribuțiilor sale legale și regulamentare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a reexaminat *Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007 – L273/2020* strict prin raportare la conținutul și criticile expuse de Președintele României în cererea de reexaminare, care "fără a aduce în discuție aspectele care vizează oportunitatea deciziei Parlamentului de a acționa într-un mod sau altul în materie de exercitare a dreptului de proprietate privată a statului", a solicitat Parlamentului să reexamineze legea **în scopul reglementării a unui "mecanism juridic de natură să ofere garanții suficiente"** Statului Român cu privire la rezultatele urmărite prin lege, precum și **norme clare și predictibile în privința procedurilor legale de repunere în situația anterioară** care să asigure revenirea în proprietatea privată a Statului a terenurilor transferate cu încălcarea dispozițiilor exprese ale legii sau în privința cărora scopul avut în vedere de Legiuitor nu s-a realizat în termenul legal.

Cu prilejul reexaminării legii transmise Parlamentului, Comisia juridică a avut în vedere și considerentele **Deciziei Curții Constituționale nr.139 din 3 martie 2021 (Dosar nr.1419A/2020)**, care în urma controlului de constituționalitate *a priori*, a constatat că legea în cauză este constituțională. Întrucât reexaminarea legii nu poate avea ca obiect aspecte care deja au fost verificate de Curtea Constituțională ca soluții legislative conforme cu Constituția, Comisia juridică a verificat și din această perspectivă, conținutul amendamentelor.

În cuprinsul Raportului adoptat de Comisia juridică, toate criticile ridicate prin cererea de reexaminare au fost analizate, iar amendamentele propuse de senatori, membri ai Comisiei, au fost analizate sub aspectul conformității și remedierii legislative cerute de Președintele României. La finalul dezbaterii, membrii Comisiei juridice au adoptat Anexa 1 conținând amendamentele admise și Anexa 2 – conținând amendamentele respinse. Raportul Comisiei juridice cuprinde detaliat argumentele avute în vedere la adoptarea sau respingerea amendamentelor, inclusiv argumentele juridice și constituționale avute în vedere pentru adoptarea cererii de reexaminare și respectiv a raportului de adoptare a propunerii legislative, cu amendamente admise (a se vedea paginile 3 – 9 din raport).

Membrii Comisiei juridice formulează în încheierea prezentului răspuns următoarele concluzii și propuneri:

(1). În considerarea celor de mai sus, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări **transmite Biroului permanent al Senatului și spre informare Președintelui Senatului, doamna Anca Dana Dragu, că nu are temei legal să răspundă direct petentului Grupul NEPI ROCKCASTLE, cu privire la criticile aduse de acesta, probabil în calitate de parte interesată, referitoare la Raportul adoptat de Comisia juridică la 26 mai 2021 asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007 – L273/2020.**

(2). Întrucât raportul Comisiei juridice nu a fost publicat pe site-ul Senatului în urma înregistrării lui la Biroul permanent, neavând deci un caracter public, **propunem Biroului Permanent/Președintelui Senatului să dispună publicarea acestuia pentru ca petentul Grupul NEPI ROCKCASTLE să ia act în mod formal de conținutul raportului și al amendamentelor criticate pe baza informațiilor din presă.** Subsecvent publicării, propunem președintelui Senatului să comunice petentului o copie a raportului adoptat de Comisia juridică asupra *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007 – L273/2020*, împreună cu anexele sale. Atașăm în acest scop, prezentei informări raportul Comisiei juridice și anexele aferente asupra *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii camerelor de comerț din România nr. 335/2007 – L273/2020*.

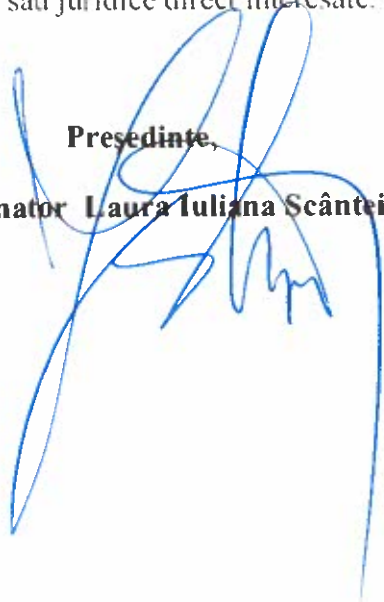
(3). Având în vedere că prin înregistrarea raportului sus menționat la Biroul permanent, **Comisia juridică a finalizat procedura legislativă ce îi revenea ca atribuție în faza legislativă a reexaminării legii la cererea Președintelui României, ținând seama că o altă comisie permanentă a Senatului, respectiv Comisia economică, industriei și servicii nu și-a finalizat dezbaterile asupra cererii de reexaminare a președintelui României, propunem Biroului permanent și respectiv președintelui Senatului ca memoriile, punctele de**

vedere, inclusiv cel al grupului NEPI ROCKCASTLE, precum și criticile or
amendamentele transmise de orice persoane fizice sau juridice direct interesate de
soluția legislativă a Senatului ca urmare a reexaminării și înregistrate la Biroul permanent
sau la cabinetul președintelui Senatului, să fie transmise direct Comisiei economice,
industrii și servicii, spre analiză și însușire a eventualelor *soluții economice ori de
oportunitate legislativă*, având în vedere obiectul de reglementare a activității acestei comisii.

(4). Membrii Comisiei juridice de numiri, disciplină, imunități și validări reiterează faptul
că opinia specializată a juristilor senatori cuprinsă în raportul adoptat la data de 26 mai 2021,
asupra *Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii camerelor de comerț
din România nr. 335/2007 – L273/2020*, vizează exclusiv **soluții juridice** pentru stabilirea
unor **proceduri legale, interdicții și a unor sancțiuni civile care să ofere garanții solide
Statului Român pentru realizarea scopului legii, dar și pentru protejarea drepturilor
sale asupra bunurilor din domeniul privat care trebuie să revină în proprietatea sa, în
condițiile legii**, care în aprecierea Comisiei, nu pot fi puse în discuția unor părți – persoane
fizice sau juridice direct interesate.

Președinte,

Senator **Laura Iuliana Scântei**



Secretar,

Senator **Laura Mihaela Fulgeanu Moagher**

