 MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII DGOIT/DM - Compartimentul verificare proceduri achiziții publice	Procedură operațională	Cod: 28 - 04	
	Verificare proceduri achiziții publice	Ediția I	Revizia 0 pag 1 din 14

SVPAP\_07

Aprobat,  
DG DGOIT  
Claudiu STĂICU

Avizat,  
Director DM  
Ciprian ȚĂRANU

### RAPORT DE NECONFORMITATE

DRAFT

PRELIMINAR

FINAL

Nr. 439/23.05.2023

Încheiat la data de 23.05.2023  
privind proiectul SMIS 125180 „Dezvoltarea unui sistem mixtmobil de monitorizare a traficului rutier privind încălcarea regulilor de circulație”

#### 1. Denumirea și datele de identificare ale proiectului:

a) Numărul și data contractului/acordului/ordinului/deciziei de finanțare: contract de finanțare nr.106/05.07.2021

b) Titlul proiectului: „Dezvoltarea unui sistem mixtmobil de monitorizare a traficului rutier privind încălcarea regulilor de circulație”

c) Beneficiar: Inspectoratul General al Poliției Române

d) Perioada de implementare:

e) Buget total 126,806,120.59 lei, din care 95,307,053.98 lei pentru cheltuieli eligibile și 31,499,066.61 lei pentru cheltuieli neeligibile

f) Surse de finanțare:

- contribuție UE: 81,010,995.88 lei - 85%;
- contribuție publică națională ....-%, din care:
- buget de stat - - %;
- buget local ... - ...%;
- alte surse publice ... - ...%;
- contribuție privată: .... - ...%.

g) Stadiul actual de implementare :

- acord cadru de furnizare produse nr.467.952/15/04.08.2022 - Autospeciale, aflat în faza de implementare;

#### 2. Denumirea și datele de identificare ale contractelor:


a) Numărul și data contractului de achiziție: 467.952/15/04.08.2022

b) Contractor: S.C. Automobile Bavaria S.R.L.

c) Obiectul (denumirea) contractului: furnizare autospeciale

d) Tipul contractului de achiziție: (publică/privată): furnizare/cumpărare

e) Perioada de implementare: 24 luni, la care se adaugă perioada de garanție

 <b>MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII</b> <b>DGOIT/DM - Compartimentul verificare proceduri achiziții publice</b>	<b>Procedură operațională</b>	<b>Cod: 28 - 04</b>	
	<b>Verificare proceduri achiziții publice</b>	<b>Ediția I</b>	<b>Revizia 0</b> pag 2 din 14

f) Valoarea contractului: minim 49.003.023,00 lei fără T.V.A. și maxim 98.006.046,00 lei fără T.V.A., la care se adaugă TVA în condițiile legii

g) Stadiul actual de implementare :

- acord cadru încheiat la data de 04.08.2022, aflat în perioada de implementare.
- contract subsecvent de furnizare nr. 467.952/15/1/23.08.2022

### 3. Prezentarea verificărilor efectuate

Elementele supuse verificării	Documente verificate	Concluzii
<b>PUBLICITATE</b>	<p>Anunț de participare SEAP CN1042665/15.05.2022 transmis spre publicare 13.05.2022</p> <p>Anunț de participare JOUE 2022/S 096-264579/18.05.2022 transmis spre publicare 13.05.2022</p> <p>Erata SEAP EN1037396/17.06.200 transmisă spre publicare 14.06.2022</p> <p>Erata JOUE 2022/S 117-330322/20.06.2022 transmisă spre publicare 15.06.2022</p>	Au fost respectate prevederile legale în materie
<b>CRITERIILE DE CALIFICARE ȘI SELECȚIE</b>	<p>Documentația de atribuire (DUAE, Instrucțiuni pentru ofertanți, modele formulare, clauze contractuale, Fișa de date, caiet de sarcini)</p> <p>Strategia de contractare nr.467.952/1/SAP/NM/12.05.2022</p> <p>Caietul de sarcini nr.2.707.860/1/12.05.2022</p> <p>Documentației de atribuire - Fișa de Date DF1147282/13.05.2022</p>	<p>Specificațiile tehnice incluse în documentația de atribuire de către autoritatea contractantă se referă la cerințe tehnice foarte specifice, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- cutie de viteze automată exclusiv cu 8+1 trepte</li> <li>- ampatament de min. 2.800 mm și max. 3.000 mm</li> <li>- latime de min. 1.800 mm și max 2.100 mm</li> <li>- înălțime de min. 1.410 mm și max 1.450 mm - lungimea de min 4.500 mm și max 4.800 mm</li> </ul> <p>Combinarea acestor aspecte tehnice foarte specifice restrânge în mare măsură concurența, deoarece, prin comparația vehiculelor similare de clasă cu vehiculul ofertat de S.C. Automobile Bavaria S.R.L. (BMW seria 3), rezultă următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- cerința din specificațiile tehnice cu privire la necesitatea unei cutii de viteze 8+1 exclude un număr mare de vehicule de clasă similară (de la Audi, Volkswagen și Mercedes, precum și toate vehiculele Porsche comparabile, Porsche a depus o solicitarea de clarificări nr.DFL 881/19.05.2022), sistemul de transport fiind</li> </ul>



proiectat diferit de către concurenții primari;

- cerința privind ampatamentul exclude, de exemplu, autovehicule precum Skoda Octavia (utilizat de alte forțe de poliție), ampatamentul acestui tip de autovehicul este de 2680 mm, mai puțin decât minimul de 2800 mm;

- cerința de lungime a exclus alți potențiali producători.

Autoritatea contractantă nu a justificat cerințele foarte specifice solicitate în documentația de atribuire ( specificația tehnică nr.672.794/05.08.2021, caietul de sarcini nr.2.707.860/1/12.05.2022, Strategia de contractare nr.467.952/1/SAP/NM/12.05.2022).

Combinatia de cerințe tehnice foarte specifice fără justificarea corespunzătoare legată de utilizare și/sau alte constrângeri, a condus la restricții tehnice, fiind restrânsă în mod nejustificat concurența, cu încălcarea articolului 18 alineatul (1) din Directiva 2014/24/UE.


Autoritatea contractantă a stabilit criterii sau condiții care, deși nu sunt discriminatorii pe baza preferințelor naționale, regionale sau locale, conduc la restricționarea accesului operatorilor economici la procedura de achiziție.

Au fost încălcate prevederile:

- art.2 alin.(2) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare

- art.49 alin.(1) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare „Autoritățile contractante au obligația să acorde operatorilor economici un tratament egal și nediscriminatoriu și să acționeze într-o manieră transparentă și proporțională”

- art.50 alin.(1) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare „Autoritățile contractante nu vor concepe sau structura achizițiile ori elemente ale acestora cu scopul

 MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII DGOIT/DM - Compartimentul verificare proceduri achiziții publice	Procedură operațională	Cod: 28 - 04	
	Verificare proceduri achiziții publice	Ediția I	Revizia 0 pag 4 din 14

		exceptării acestora de la aplicarea dispozițiilor prezentei legi ori al restrângerii artificiale a concurenței” - art.50 alin.(2) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare „În sensul alin. (1), se consideră că există o restrângere artificială a concurenței în cazul în care achiziția ori elemente ale acesteia sunt concepute sau structurate cu scopul de a favoriza ori dezavantaja în mod nejustificat anumiți operatori economici”
EVALUAREA OFERTELOR	Ofertele depuse	Evaluarea ofertelor s-a realizat în conformitate cu documentația de atribuire
CRITERII DE ATRIBUIRE	Documentația de atribuire Ofertele depuse	Criteriile de atribuire au fost formulate și aplicate conform prevederilor legale
COMUNICARE REZULTAT PROCEDURĂ	Raportul procedurii, Comunicările de rezultat	Au fost respectate prevederile legale în materie
SEMNAREA CONTRACTULUI ȘI CONTESTAȚII	Raportul procedurii, Comunicările de rezultat Contractele de achiziție sectorială	Au fost respectate prevederile legale în materie

#### 4. Motivele de fapt


Specificațiile tehnice incluse în documentația de atribuire de către autoritatea contractantă se referă la cerințe tehnice foarte specifice, respectiv:

- cutie de viteze automată exclusiv cu 8+1 trepte
- ampatament de min. 2.800 mm și max. 3.000 mm
- latime de min. 1.800 mm și max 2.100 mm
- înălțime de min. 1.410 mm și max 1.450 mm - lungimea de min 4.500 mm și max 4.800 mm

Comparația acestor aspecte tehnice foarte specifice restrânge în mare măsură concurența, deoarece, prin comparația vehiculelor similare de clasă cu vehiculul oferit de S.C. Automobile Bavaria S.R.L. (BMW seria 3), rezultă următoarele:

- cerința din specificațiile tehnice cu privire la necesitatea unei cutii de viteze 8+1 exclude un număr mare de vehicule de clasă similară (de la Audi, Volkswagen și Mercedes, precum și toate vehiculele Porsche comparabile, Porsche a depus o solicitare de clarificări nr.DFL 881/ 19.05.2022), sistemul de transport fiind proiectat diferit de către concurenții primari;
- cerința privind ampatamentul exclude, de exemplu, autovehicule precum Skoda Octavia (utilizat de alte forțe de poliție), ampatamentul acestui tip de autovehicul este de 2680 mm, mai puțin decât minimul de 2800 mm;
- cerința de lungime a exclus alți potențiali producători.

Autoritatea contractantă nu a justificat cerințele foarte specifice solicitate în documentația de atribuire ( specificația tehnică nr.672.794/05.08.2021, caietul de sarcini nr.2.707.860/1/12.05.2022, Strategia de contractare nr.467.952/1/SAP/NM/12.05.2022), combinația de cerințe tehnice foarte specifice fără justificarea corespunzătoare legată de utilizare și/sau alte constrângeri a condus la restricții tehnice, fiind restrânsă în mod nejustificat concurența, cu încălcarea articolului 18 alineatul (1) din Directiva 2014/24/UE.

 MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII DGOIT/DM - Compartimentul verificare proceduri achiziții publice	Procedură operațională	Cod: 28 - 04	
	Verificare proceduri achiziții publice	Ediția I	Revizia 0 pag 5 din 14

Autoritatea contractantă a stabilit criterii sau condiții care, deși nu sunt discriminatorii pe baza preferințelor naționale, regionale sau locale, conduc la restricționarea accesului operatorilor economici la procedura de achiziție.

Au fost încălcate prevederile:

- art.2 alin.(2) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare
- art.49 alin.(1) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare „Autoritățile contractante au obligația să acorde operatorilor economici un tratament egal și nediscriminatoriu și să acționeze într-o manieră transparentă și proporțională”
- art.50 alin.(1) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare „Autoritățile contractante nu vor concepe sau structura achizițiile ori elemente ale acestora cu scopul exceptării acestora de la aplicarea dispozițiilor prezentei legi ori al restrângerii artificiale a concurenței”
- art.50 alin.(2) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare „În sensul alin. (1), se consideră că există o restrângere artificială a concurenței în cazul în care achiziția ori elemente ale acesteia sunt concepute sau structurate cu scopul de a favoriza ori dezavantaja în mod nejustificat anumiți operatori economici”

Prin punctul de vedere transmis cu adresa nr.501805/04.05.2023 înregistrat sub nr.DM/1299/11.05.2023, entitatea contractantă precizează următoarele aspecte:

Față de cele surprinse în proiectul de raport vă supunem atenției Anexa nr.1, ce redă o analiză comparativă a modelelor de autoturisme existente pe piață la momentul întocmirii specificației tehnice în anul 2021, autoturisme care sunt produse și la momentul actual și care erau în producție și la momentul reluării achiziției la data de 15.05.2022.

De asemenea, cu privire la necesitatea autorității contractante și modalitatea de transpunere a acesteia în documentația de atribuire, facem următoarele precizări:


Pentru obținerea finanțării au fost solicitate mai multe documente de către Ministerul Transporturilor, IGPR a întocmit în anul 2020 un Proiect tehnic și un Plan de distribuție care să justifice necesitatea dotării cu autovehicule destinate muncii de poliție rutieră, din categoria M1 - categorie specifică autovehiculelor tip sedan.

După aprobarea cererii de finanțare, în anul 2021 au fost demarate activitățile de implementare, fiind inițiată procedura de achiziție în cauză, prin licitație deschisă.

Specificația tehnică necesară inițierii procedurii de achiziție publică a fost elaborată cu respectarea cerințelor finanțatorului, inclusiv a cerințelor minimale din proiectul tehnic depus în anul 2020.

Pentru respectarea încadrării potențialului autovehicul în categoria de omologare M1, au fost detaliate cerințelor tehnice constructive, pentru a se evita o serie de clarificări din partea operatorilor economici de profil, care pentru elaborarea ofertei tehnice aveau nevoie de o specificație tehnică cât mai elaborată. Totodată, în lipsa unei specificații tehnice detaliate, exista riscul de a fi depuse oferte tehnice ce nu puteau fi evaluate în mod unitar, situație în care procedura de achiziție trebuia anulată.

Specificația în cauză a fost avizată din punct de vedere tehnic de către MAI- DGL, conform prevederilor OMAI nr. 29/2011 și a Procedurii Operaționale privind avizarea din punct de vedere tehnic a specificațiilor tehnice elaborate la nivelul ordonatorilor secundari de credite nr. 927569/03.08.2020, iar pentru verificarea cerințelor din punct de vedere al îndeplinirii acestora de minim 3 producători (conform cerințelor procedurii), specificația tehnică a fost înaintată MAI-

 MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII DGOIT/DM - Compartimentul verificare proceduri achiziții publice	Procedură operațională	Cod: 28 - 04	
	Verificare proceduri achiziții publice	Ediția I	Revizia 0 pag 6 din 14

DGL împreună cu o anexă conținând 3 produse care puteau îndeplini cumulativ toate cerințele din specificația tehnică propusă spre avizare.

Astfel, prima procedură de achiziție a fost inițiată în anul 2021, pentru 300 de autovehicule de poliție rutieră, termenul de depunere a ofertelor fiind stabilit pentru data de 25 noiembrie 2021, însă la data de 26 noiembrie 2021, procedura a fost anulată ca urmare a faptului că nu a fost înregistrată nicio ofertă, deși pe piață existau 6 producători auto, care respectau specificațiile tehnice prevăzute, respectiv:

BMW 320 i Xdrive,  
 JAGUAR XE,  
 ALFA ROMEO GIULIA,  
 MERCEDES C 300 4 MATIC,  
 VOLVO S60,  
 AUDI S4.

Pentru reluarea procedurii, au fost analizate - din surse deschise - aspectele ce creează dificultăți furnizorilor de autovehicule (lipsa componentelor electronice, lipsa cotațiilor de preț, a cotelor de producție, incertitudinea termenelor de livrare, etc.), stabilindu-se la nivelul IGPR suplimentarea valorii estimate de la 26.000 euro, fără TVA la 32.000 euro fără TVA, precum și creșterea numărului de autovehicule de la 300 la 600, prin încheierea unui acord-cadru. În acordul-cadru s-a prevăzut achiziționarea unui minim de 300 de autovehicule și a unui maxim de 600 de autovehicule, pentru o perioadă de 24 de luni de la încheierea acestuia.

Astfel, în anul 2022, procedura de achiziție a fost reluată, în baza *aceleiași specificații tehnice*, fiind stabilit ca termen de depunere a ofertelor data de 30 iunie 2022, dată până la care a fost înregistrată o singură ofertă.

Procedura de achiziție a fost finalizată la data de 29 iulie 2022, fiind declarată câștigătoare oferta distribuitorului S.C. AUTOMOBILE BAVARIA S.R.L., care a îndeplinit toate condițiile de eligibilitate, tehnice și financiare stabilite prin documentația de atribuire, cu precizarea că autoturismele marca BMW puteau fi oferite de orice alt distribuitor, din țară sau străinătate.

Pe toată durata derulării procedurii de achiziție, IGPR a beneficiat de verificarea observatorilor Agenției Naționale de Achiziții Publice care, la finalizarea evaluării, a emis „*avizul conform necondiționat final*”-fără de care nu era posibilă semnarea Acordului-Cadru-observatorii ANAP verificând documentația de atribuire, răspunsurile la clarificările solicitate de operatorii economici, precum și etapele de evaluare : eligibilitatea, verificarea tehnică și verificarea financiară.


De asemenea, la nivelul Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor nu a fost înregistrată nicio contestație la cele 2 proceduri organizate de Poliția Română prin care să fie criticate anumite cerințe impuse prin documentația de atribuire sau rezultatul aplicării procedurii de achiziție.

**In ceea ce privește specificațiile tehnice pe care le-ați apreciat ca fiind restrictive și pe care le enumerați la secțiunea 4 din proiectul raportului de neconformitate facem următoarele precizări:**

#### 1. Transmisia și cutia de viteze

În specificația tehnică au fost supuse spre aprobare o transmisie 4X4 permanentă și o cutie de viteze automată de minim 8+1.

Prin tracțiune 4X4 permanentă s-a avut în vedere creșterea tracțiunii autovehiculului, prin transmiterea puterii motorului la ambele axe, determinând astfel o aderență crescută a roților

 MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII DGOIT/DM - Compartimentul verificare proceduri achiziții publice	Procedură operațională	Cod: 28 - 04	
	Verificare proceduri achiziții publice	Ediția I	Revizia 0 pag 7 din 14

motoare la partea carosabilă. Tracțiunea permanentă 4x4 asigură, prin gestionarea ei de către calculatoarele și senzorii vehiculului, un comportament adaptat al vehiculului față de variația condițiilor de rulare, indiferent de condițiile atmosferice și de gradul de aderență al căii de rulare. Având în vedere utilizarea acestor vehicule pe toate categoriile de drumuri și anotimpuri, tracțiunea permanentă 4x4 asigură o exploatare eficientă și sigură în toate condițiile.

Tracțiunea integrală conferă manevrabilitate maximă în condiții de condus operativ (extrem pentru Poliție), dar și în cazul unor manevre bruște sau frânări puternice, pe carosabil uscat, ud sau acoperit.

Manevrabilitatea și siguranța este dată de reducerea efectelor atât în cazul supravirării caracteristică tracțiunii spate, cât și de subvirare caracteristică celor cu tracțiune față.

Cutia de viteze automată permite polițistului desfășurarea altor activități operative în timpul conducerii, respectiv utilizarea stației de emisie recepție, comanda semnalelor acustice și luminoase, etc.

Cutia de viteze cu 8+1 rapoarte conduce la o economie mai mare de carburant și o limitare a pierderii din putere a motorului. Astfel, aceasta menține motorul în plaja de turație optimă, ceea ce se poate traduce și prin realizarea unui consum optim. În altă ordine de idei, schimbarea automată a vitezelor se realizează prin sincronizarea permanentă a intervalului de putere produs de motor în plaja de turație necesară regimului de conducere.


Se poate concluziona că sistemele electronice de control ale cutiei selectează treapta potrivită în funcție de condițiile de rulare, eliminând schimbările prea dese de viteză, și implicit evitarea uzurii premature. Numărul cât mai mare al treptelor facilitează transmiterea cuplului motor către sistemul de tracțiune în condiții optime, fără a pierde din acesta.

Un număr mai mare de trepte de viteză asigură totodată vehiculului cuplul de tracțiune mai apropiat de condițiile ideale de funcționare, mai cu seama în sistemul Poliției. Aceste condiții ideale sunt materializate prin așa numita Hiperbolă Ideală de Tracțiune (HIT). Pentru a funcționa cu parametri optimi de cuplu și putere un vehicul trebuie să funcționeze în toate regimurile și treptele cât mai apropiat de traiectoria hiperbolei.

Motorul cu ardere internă nu poate asigura prin construcție funcționarea pe o astfel de hiperbolă fără a fi ajutat de un reductor mecanic (cutie de viteze). De aceea se inserează schimbătoarele de viteză (cutiile de viteză) între motor și roți, pentru a transmite cuplul motor cât mai eficient la roțile motoare. Cu cât numărul de trepte este mai mare, cu atât funcționarea vehiculului este mai performantă, mai lină, mai economică și există mai puține regimuri de turație și cuplu neacoperite de către transmisie (vezi graficele și diferențele între vehiculul cu 4 trepte și cel cu 12 trepte).

În ultimii ani, saltul tehnologic a permis realizarea cutiilor de viteză cu un număr mai mare de trepte, tocmai pentru a asigura o funcționare cât mai apropiată de cea ideală, îndeplinind astfel și cerințele legislative privind nivelul de emisii CO<sub>2</sub>. În concluzie, la motoarele cu cupluri medii și mari sunt necesare cutii de viteză cu mai multe trepte și cu cât mai multe sunt treptele cu atât funcționarea este mai eficientă, mai economică și asigură valori reduse ale emisiilor poluante și ale gazelor cu efect de seră.

Din perspectiva considerentelor enunțate, s-a concluzionat că cea mai avantajoasă cutie de viteze pentru dotarea autovehiculelor de poliție, dintre cele puse la dispoziție de producătorii de cutii de viteze la acel moment, era varianta de minim 8+1 (variante disponibile la mai mulți producători de autovehicule). În condițiile date, se permitea accesul la licitație pentru variantele constructorilor de autovehicule, unde cutiile de viteze puteau să dezvolte mai multe trepte decât

 MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII DGOIT/DM - Compartimentul verificare proceduri achiziții publice	Procedură operațională	Cod: 28 - 04	
	Verificare proceduri achiziții publice	Ediția I	Revizia 0 pag 8 din 14

cele 8 specificate, respectiv 9, sau chiar 10, aspect ce ar fi permis participarea mai multor furnizori de autovehicule.

## 2. Caracteristicile dimensionale

Dimensiunile au fost supuse spre aprobare în corelație cu aerodinamica autovehiculului, urmărindu-se un coeficient aerodinamic redus, ceea ce determină implicit capabilități de dezvoltare a unor viteze superioare și, în același timp, un consum redus de carburant.

Dimensiunile au fost stabilite în raport cu dimensiunile categoriei și clasei de vehicule berlina AA, cu cinci locuri, pentru a asigura spațiul necesar în condiții normale de exploatare pentru polițiștii echipați cu mijloacele din dotare. Limitele dimensiunilor au fost introduse deoarece existau variații ale caroseriilor de la o versiune la alta ale aceluiași tip de vehicul, variații ce pot fi determinate inclusiv de dimensiunile componentelor: anvelope/jante, cursa/tipul suspensiei și dotările caroseriei etc.

### a. Lungimea și Înălțimea

În documentația tehnică au fost supuse spre aprobare lungimea minim 4500mm și maxim 4800mm, înălțimea minim 1410mm și maxim 1450mm. Pentru aceste caracteristici s-a avut în vedere considerente de ordin aerodinamic, de accesibilitate și stabilitate a autovehiculului în cazul manevrelor de schimbare a direcției de mers.

Toate acestea s-au avut în vedere pentru desfășurarea activităților operative ale poliției, pentru care sunt utilizate autovehiculele în condiții extreme. Realizarea misiunilor în condiții extreme trebuie să fie și în concordanță cu încadrarea în nivelul de consum de carburant și eficiență care ar fi determinat costuri mari pentru întreținerea acestor. Cu alte cuvinte este nevoie de un autovehicul care să poată desfășura misiuni operative în condiții extreme dar și să se asigure un consum optim, adecvat de carburant și consumabile.

Dimensiunile de înălțime au fost construite în jurul coeficientului aerodinamic, astfel dimensiunile determină un coeficient aerodinamic optim în condițiile de exploatare ale poliției rutiere, așa cum s-a apreciat la momentul respectiv.

Variația redusă la criteriul înălțimii a fost determinat și de faptul că, pe autovehicul urma să se instaleze rampa acustică și luminoasă care intra în calculul coeficientului aerodinamic și principiilor enumerate mai sus de utilitate operativă.


Astfel, constructorii puteau alege dintre versiunile de vehicule pe care le fabricau pe cea care se încadra în dimensiunile specificate, putând totodată schimba încadrarea în limitele de dimensiuni, prin variația componentelor selectate (Variable). Cu alte cuvinte, alegerea unui anumit timp de sistem de suspensie putea determina modificarea înălțimii autovehiculului cum de altfel și alegerea unei anumite dimensiuni a roților putea influența înălțimea. Prin aceste variații ale componentelor din alcătuirea unui autovehicul nu putem vorbi de o strictețe (restrângere) pentru încadrarea în limitele stabilite în documentele de achiziție.

Totodată, s-a avut în vedere accesibilitatea în habitacul polițistului cu echipamentul din dotare (vestă, pistol, baston etc.), o dimensiune mai joasă a caroseriei nu asigură posibilitatea polițistului de a ajunge facil în interior.

La un parc auto de dimensiuni mari, cum este cel al Poliției Române, trebuia luat în calcul și consumul de carburant, consum care este influențat de aceste caracteristici tehnice ale autovehiculelor, respectiv coeficientul aerodinamic și numărul de trepte de schimbare a vitezelor (Ex: rularea la viteze ridicate în trepte superioare asigură și un consum mai redus de combustibil).

### b. Ampatamentul și lățimea



 MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII DGOIT/DM - Compartimentul verificare proceduri achiziții publice	Procedură operațională		Cod: 28 - 04	
	Verificare proceduri achiziții publice		Ediția I	Revizia 0 pag 9 din 14

În specificația tehnică au fost supuse spre aprobare un ampatament de minim 2800mm și maxim 3000mm și o lățime de minim 1800mm și maxim de 2100mm. Astfel, ampatamentul influențează stabilitatea, manevrabilitatea și comportamentul la frânare al autovehiculului, precum și dimensiunea interioară a autovehiculului (habitaclu) raportată la aceleași necesități de încadrare în eficiența și consum. Practic nu se putea permite accesul unor variații mari de caroserie, în lățime sau ampatament, ale constructorilor auto, decât cele uzuale pentru tipul de caroserie AA. În concret intervalul de limite a fost ales marjându-se pe optimizarea raportului dintre nevoile ocupațiilor (spațiu disponibil dotării specifice ulterioare, truse pentru alcool, droguri, radare și altele) și parametrii menționați.

Intervalul de dimensiuni stabilite pentru ampatament și lățime se afla în marjele dimensiunilor specifice clasei de vehicule AA berlină, evitându-se astfel alte variații de caroserii care nu ar fi corespuns nevoilor operative ale Poliției Române:

Astfel, cu cât lățimea unui autovehicul este mai mică, cu atât capacitatea de a se încadra pe trasa dorită de polițist în condiții utilizării extreme (operativ) este mai mică. La baza acestora stau principiile fundamentale ale fizicii care pot determina rasturnare unui autovehicul mult mai ușor, când lățimea acestuia este mai mică. Toate acestea sunt în deplină concordanță cu alte sisteme ce intră în componența trenului de rulare și asigură practic abordarea în condiții de siguranță a manevrelor de schimbare operativă a direcției de deplasare.

#### c. Încadrarea în specificațiile tehnice

La momentul lansării procedurii de achiziție a autospeciialelor existau pe piață și se încadrau la toate specificațiile tehnice, cel puțin 5 modele de vehicule, respectiv: Mercedes clasa C, Alfa Romeo Giulia, BMW seria 3, Jaguar XE, VOLVO S60, conform specificațiilor tehnice cuprinse ca minim în documentație. Totodată, o parte din specificațiile tehnice sunt trecute în documente de achiziție ca fiind condiții minime, existând premisele ca furnizorii (constructorii) de autovehicule să poată veni cu ofertă superioară, fapt ce poate numărul de autovehicule compatibile.


De asemenea, trebuie să menționăm că produsul BMW 320i Xdrive model ce face obiectul acordului-cadru încheiat de **IGPR-varianta face lift** a intrat în producție în anul 2022, motiv pentru care nu pot fi speculate anumite influențe în stabilirea cerințelor tehnice.

În evaluarea OIT specificațiile tehnice supuse analizei au fost stabilite ca discriminatorii fără a se realiza o raportare la necesitățile structurii beneficiare, respectiv poliția rutieră și nici prin raportare la proiectul tehnic deșu odată cu cererea de finanțare.

Mai mult decât atât, reiterăm faptul că specificația tehnică necesară inițierii procedurii de achiziție publică a fost elaborată cu respectarea cerințelor finanțatorului, inclusiv a cerințelor minimale din proiectul tehnic deșu în anul 2020.

Astfel, în considerarea celor prezentate anterior apreciem că specificația tehnică a fost întocmită cu respectarea prevederilor art. 2 alin. 2, art. 49 alin. (1) și art. 50 alin. (1) și (2) din Legea nr. 98/2016, instituția noastră depunând toate diligențele în vederea asigurării unui mediu concurențial în cadrul procedurii de atribuire și a unei bune gestiuni financiare a fondurilor externe nerambursabile și a celor alocate de la bugetul de stat.

În considerarea celor expuse în proiectul de raport, apreciem că specificația tehnică nu se încadrează în definiția „cerințelor restrictive” așa cum sunt ele definite de legislația națională a achizițiilor publice și de legislația europeană, în cauză nefiind incidente prevederile pct.11, Lit.A ANUNȚUL DE PARTICIPARE ȘI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE din Anexa nr.2 la Hotărârea nr. 519/2014, aceste aspecte făcând obiectul, inclusiv a verificărilor ex-ante. Astfel, așa cum am arătat anterior, prin avizul nr. 10449/11.05.2022 A.N.A.P a impus autorității contractante

 MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII DGOIT/DM - Compartimentul verificare proceduri achiziții publice	Procedură operațională	Cod: 28 - 04	
	Verificare proceduri achiziții publice	Ediția I	Revizia 0 pag 10 din 14

precizarea clară și fără echivoc a specificațiilor tehnice minime care trebuie îndeplinite pentru asigurarea unei înfăptuiri complete a operatorilor economici. Așadar, singura autoritate specializată în controlarea aspectelor ce țin de întreaga documentație a achiziției publice a stabilit, inițial că specificațiile tehnice nu sunt formulate clar, fiind necesară menționarea acestora în concret, cea din urmă mențiune fiind singura condiție ce trebuia complinită pentru eliberarea ulterioară a unui aviz conform necondiționat. După indicarea specificațiilor tehnice A.N.A.P a emis avizul conform necondiționat nr. 10449/12759/03.06.2022 în care a stabilit că „nu au fost constatate abateri conform listelor de verificare ex-ante și instrumentelor interne de lucru”

**Raportat la secțiunea 6 „Concluziile activității de verificare” din proiectul de raport:**

Față de aspectele precizate, contrare concluziilor proiectului de raport de neconformitate adus în atenția noastră, veți observa că, prin cerințele stabilite nu a fost restricționat accesul operatorilor economici la procedura de achiziție, o atare concluzie ducând în derizoriu posibilitatea unei autorități de a achiziționa bunuri care să răspundă nevoilor reale ale acesteia.

Astfel, așa cum am arătat, aspectele tehnice impuse își au justificarea în specificul activității poliției rutiere care necesită o dotare cel puțin similară cu cea a cetățenilor care săvârșesc contravenții pe drumurile publice, periclitând siguranța cetățeanului prin conduita manifestată.

Concluzia organismului de control conduce la ideea că, la procedura de achiziție, ar fi trebuit să fie eligibil orice operator economic care produce autovehicule, independent de performanța și utilitatea pe care acestea ar fi adus-o activității polițienești.


O atare concluzie ar duce la o gravă destabilizare a scopului procedurilor de achiziție publică întrucât dacă s-ar urma opinia organismului de control orice autoritate contractantă, independent de nevoia ce planează asupra activității sale ar fi ținută să indice criterii generale care să permită accesul unui număr mare de operatori, chiar sub riscul achiziționării unor bunuri care nu și-ar regăsi utilitatea la momentul furnizării și distribuției.

Or, tocmai o conduită sub forma celei anterior descrise și reținute ca fiind corectă de către organismul de control ar fi contrar oricărui principiu economic ce vizează principiul bunei gestiuni a fondurilor publice.

În consecință, criteriile tehnice amintite ar fi putut fi considerate restrictive doar în cazul în care la procedura de achiziție ar fi putut participa prin depunerea unei oferte un singur operator economic.

Însă, așa cum am prezentat au avut posibilitatea de a participa în cadrul procedurii, 5 operatori economici. Astfel, raportându-ne la realitatea pieței de la momentul întocmirii documentației, precum și la faptul că anularea procedurii de la nivelul anului 2021 a fost consecința nedepunerii ofertelor de către operatorii economici ce ar fi putut depune nu pot conduce la concluzia că instituția noastră ar fi adoptat o conduită restrictivă față de operatorii economici.

**Referitor la secțiunea 7 „Reducerea procentuală” din proiectul de raport:**

 MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII DGOIT/DM - Compartimentul verificare proceduri achiziții publice	Procedură operațională	Cod: 28 - 04	
	Verificare proceduri achiziții publice	Ediția I	Revizia 0 pag 11 din 14

Vă adresăm rugămintea de a lua în calcul faptul că în documentația de atribuire au fost precizate două surse de finanțare, respectiv bugetul de stat și bugetul proiectului de referință, fondurile alocate de la bugetul de stat nereprezentând în totalitate fonduri disponibilizate în vederea accesării finanțării europene, respectiv a implementării proiectului.

Având în vedere aspectele prezentate anterior cu referitoare la proiectul de raport de neconformitate, vă adresăm rugămintea de a lua în calcul argumentele prezentate cu privire la caracterul nerestrictiv al specificațiilor tehnice, iar ca urmare a analizei acestora să procedați la emiterea notei de conformitate cu privire la acordul - cadru nr de furnizare produse nr. 467.952/15/04.08.2022 având ca obiect furnizare autospeciale, în conformitate cu dispozițiile Manualului de implementare Beneficiarii POIM 2014-2020 și ale Procedurii operaționale verificare achiziții publice.

Argumentele invocate de entitatea contractantă întăresc concluziile verificărilor efectuate și menținerea reducerii procentuale, din următoarele considerente:

Specificațiile tehnice incluse în documentația de atribuire de către autoritatea contractantă se referă la cerințe tehnice foarte specifice, respectiv:

- cutie de viteze automată exclusiv cu 8+1 trepte
- ampatament de min. 2.800 mm și max. 3.000 mm
- latime de min. 1.800 mm și max 2.100 mm
- înălțime de min. 1.410 mm și max 1.450 mm - lungimea de min 4.500 mm și max 4.800 mm


Combinarea acestor aspecte tehnice foarte specifice restrânge în mare măsură concurența, deoarece, prin comparația vehiculelor similare de clasă cu vehiculul ofertat de S.C. Automobile Bavaria S.R.L. (BMW seria 3), rezultă următoarele:

- cerința din specificațiile tehnice cu privire la necesitatea unei cutii de viteze 8+1 exclude un număr mare de vehicule de clasă similară (de la Audi, Volkswagen și Mercedes, precum și toate vehiculele Porsche comparabile, Porsche a depus o solicitare de clarificări nr.DFL 881/ 19.05.2022), sistemul de transport fiind proiectat diferit de către concurenții primari;
- cerința privind ampatamentul exclude, de exemplu, autovehicule precum Skoda Octavia (utilizat de alte forțe de poliție), ampatamentul acestui tip de autovehicul este de 2680 mm, mai puțin decât minimul de 2800 mm;
- cerința de lungime a exclus alți potențiali producători.

Autoritatea contractantă nu a justificat cerințele foarte specifice solicitate în documentația de atribuire ( specificația tehnică nr.672.794/05.08.2021, caietul de sarcini nr.2.707.860/1/12.05.2022, Strategia de contractare nr.467.952/1/SAP/NM/12.05.2022), combinația de cerințe tehnice foarte specifice fără justificarea corespunzătoare legată de utilizare și/sau alte constrângeri a condus la restricții tehnice, fiind restrânsă în mod nejustificat concurența, cu încălcarea articolului 18 alineatul (1) din Directiva 2014/24/UE.

Anexa 1 transmisă de Autoritatea contractantă redă o analiză comparativă a modelelor de autoturisme existente pe piață la momentul anulării procedurii de achiziție din anul 2021, anexă ce cuprinde inclusiv produsul BMW 320i Xdrive, model ce face obiectul acordului-cadru încheiat de IGPR, *varianta face lift* a acestuia a intrat în producție în anul 2022, fără a include în aceasta nici un model de autoturism fabricat de producătorii menționați în Strategia de contractare nr.467.952/1/SAP/NM din 12.04.2022, pag.2, modele care au stat la baza stabilirii valorii estimate totale a procedurii de atribuire.

Strategia de contractare nr.467.952/1/SAP/NM din 12.04.2022, pag.2, stipulează:

 MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII DGOIT/DM - Compartimentul verificare proceduri achiziții publice	Procedură operațională	Cod: 28 - 04	
	Verificare proceduri achiziții publice	Ediția I	Revizia 0 pag 12 din 14

„Valoarea estimată totală a procedurii de atribuire este de (...), respectiv a consultării diferitelor site-uri web ale producătorilor, după cum urmează: [www.mazda.ro](http://www.mazda.ro), [www.volkswagen.ro](http://www.volkswagen.ro), [www.skoda.ro](http://www.skoda.ro), [www.renault.ro](http://www.renault.ro)”

Autoritatea contractantă a stabilit criterii sau condiții care, deși nu sunt discriminatorii pe baza preferințelor naționale, regionale sau locale, conduc la restricționarea accesului operatorilor economici la procedura de achiziție.

## 5. Temeiul de drept

Ca urmare a verificării efectuate, în cadrul procedurii de achiziție publică, acord cadru de furnizare produse nr.467.952/15/04.08.2022 - Autospeciale, a fost identificată următoarea abatere: Utilizarea unor criterii de calificare, selecție, atribuire sau condiții de executare a contractelor sau a unor specificații tehnice care nu sunt discriminatorii în sensul abaterii de la pct. 10, dar care restricționează accesul operatorilor economici, abaterea fiind încadrată la pct.11, Lit.A ANUNȚUL DE PARTICIPARE ȘI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE din Anexa nr.2 la Hotărârea nr. 519/2014 privind stabilirea ratelor aferente reducerilor procentuale/corecțiilor financiare aplicabile pentru abaterile prevăzute în anexele la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare, pentru care se aplică o reducere procentuală de 10%.

## 6. Concluziile activității de verificare

Autoritatea contractantă a stabilit criterii sau condiții care, deși nu sunt discriminatorii pe baza preferințelor naționale, regionale sau locale, conduc la restricționarea accesului operatorilor economici la procedura de achiziție.


Combinăția de cerințe tehnice foarte specifice fără justificarea corespunzătoare legată de utilizare și/sau alte constrângeri, a condus la restricții tehnice, fiind restrânsă în mod nejustificat concurența, cu încălcarea articolului 18 alineatul (1) din Directiva 2014/24/UE.

Având în vedere prevederile legale și aspectele prezentate abaterea se încadrează la pct.11, Lit.A ANUNȚUL DE PARTICIPARE ȘI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE din Anexa nr.2 la Hotărârea nr. 519/2014 privind stabilirea ratelor aferente reducerilor procentuale/corecțiilor financiare aplicabile pentru abaterile prevăzute în anexele la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare, respectiv, Utilizarea unor criterii de calificare, selecție, atribuire sau condiții de executare a contractelor sau a unor specificații tehnice care nu sunt discriminatorii în sensul abaterii de la pct. 10, dar care restricționează accesul operatorilor economici, pentru care se aplică o reducere procentuală de 10% din valoarea acord cadru de furnizare produse nr.467.952/15/04.08.2022 având ca obiect furnizare Autospeciale.

## 7. Reducere procentuală

Valoarea reducerii procentuale:

- pentru abaterea menționată la punctul 4, corelat cu punctul 5 din prezentul raport, conform Anexei nr.2 la Hotărârea nr. 519/2014 privind stabilirea ratelor aferente reducerilor procentuale/corecțiilor financiare aplicabile pentru abaterile prevăzute în anexele la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare, Partea - ANUNȚUL DE PARTICIPARE ȘI DOCUMENTAȚIA DE ATRIBUIRE, Lit.A, Nr.


 MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII DGOIT/DM - Compartimentul verificare proceduri achiziții publice	Procedură operațională	Cod: 28 - 04	
	Verificare proceduri achiziții publice	Ediția I	Revizia 0 pag 13 din 14

crt.11 ” Utilizarea unor criterii de calificare, selecție, atribuire sau condiții de executare a contractelor sau a unor specificații tehnice care nu sunt discriminatorii în sensul abaterii de la pct. 10, dar care restricționează accesul operatorilor economici” procentul de reducere este de 10% aplicat asupra valorii contractului.

- reducerea procentuală de 10 % se va aplica tuturor contractelor subsecvente prezentului acord cadru

## 8. Documente probante

- Caiet de sarcini nr.2.707.860/1/12.05.2022
- Referat de necesitate nr.2.707.922/30.03.2022
- Strategia de contractare nr.467.952/1/SAP/NM/12.05.2022
- Anunț de participare SEAP CN1042665/15.05.2022 transmis spre publicare 13.05.2022
- Anunț de participare JOUE 2022/S 096-264579/18.05.2022 transmis spre publicare 13.05.2022
- Documentația de atribuire nr.467.952/2/SAP/NM/12.04.2022
- Declarație funcții decizie nr.467.952/3/SAP/NM/12.04.2022
- Solicitare clarificare nr.DFL 881/19.05.2022
- Adresa nr.27400482/S2/DG/26.05.2022
- Răspuns consolidat nr.470.207/1/31.05.2022
- Solicitare clarificare nr.471.110/10.06.2022
- Răspuns consolidat nr.471.110/1/14.06.2022
- Decizie verificare ANAP nr.11000/17.05.2022
- Adresă ANAP nr.11262/19.05.2022
- Adresa ANAP nr.10449/11197/19.05.2022 privind măsuri remediere dispuse prin Avizul condiționat nr.10449/11.05.2022 la DF1145378/26.04.2022
- Aviz conform necondiționat ANAP nr.10449/12759/03.06.2022
- Aviz conform necondiționat ANAP nr.10449/13596/15.06.2022
- Aviz conform necondiționat ANAP nr.10449/13651/15.06.2022
- Aviz conform necondiționat ANAP nr.10449/15198/04.07.2022
- Aviz conform necondiționat ANAP nr.10449/15633/07.07.2022
- Aviz conform necondiționat ANAP nr.10449/16172/14.07.2022
- Aviz conform necondiționat ANAP nr.10449/17894/02.08.2022
- Aviz conform necondiționat final ANAP nr.10449/18117/04.08.2022
- Dispoziția nr.113/15.06.2022 de numire a comisiei de evaluare (inclusiv Declarațiile de Confidențialitate și Imparțialitate)
- Dispoziția nr.131/11.07.2022 de modificare a comisiei de evaluare
- Documentatia de atribuire (DUAE, Specificația tehnică nr.672.794/05.08.2021, Instrucțiuni pentru ofertanți, modele formulare, clauze contractuale, Fișa de date, caiet de sarcini) DF1147282/13.05.2022
- Proces verbal nr.467.952/7/SAP/NM/01.07.2022
- Proces verbal nr.467.952/8/SAP/NM/01.07.2022
- Proces verbal nr.467.952/9/SAP/NM/06.07.2022 și Anexa
- Proces verbal nr.467.952/10/SAP/NM/12.07.2022
- Proces verbal nr.467.952/11/SAP/NM/25.07.2022
- Solicitare documente support DUAE nr.467.952/11/1/SAP/NM/25.07.2022
- Proces verbal nr.467.952/12/SAP/NM/28.07.2022
- Raportul procedurii nr.467.952/13/SAP/NM/29.07.2022
- Comunicare rezultat procedură S.C. Automobile Bavaria S.R.L. nr.467.952/14/SAP/NM/29.07.2022
- Anunț de atribuire CAN1085217/14.09.2022 data transmitere spre publicare 14.09.2022
- Anunț de atribuire JOUE 2022/S 179-504449/16.09.2022 data transmitere spre publicare 12.09.2022
- Acord cadru de furnizare produse nr.467.952/15/04.08.2022

 MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII DGOIT/DM - Compartimentul verificare proceduri achiziții publice	Procedură operațională	Cod: 28 - 04	
	Verificare proceduri achiziții publice	Ediția I	Revizia 0 pag 14 din 14

- PDV tehnic nr.1164/25.04.2023

## 9. Contestarea<sup>1</sup>

Împotriva măsurilor dispuse prin prezentul document administrativ se poate formula contestație, care se depune, sub sancțiunea decăderii, în termen de 30 de zile calendaristice de la data comunicării, la autoritatea publică emitentă.

Prezentul Raport de neconformitate a fost întocmit în 3 (trei) exemplare originale.

Întocmit,

Nume și prenume: Flaviu Alexandru AMARAZEANU  
 Poziția: consilier superior  
 Semnătura  
 Data: 23.05.2023



Verificat,

Nume și prenume: Ana-Maria ISVORANU  
 Poziția: Coordonator CVPAP  
 Semnătura:  
 Data: 23.05.2023

