



10799 / 19.01.2024

Sinteza Raportului nr. 9023/17.01.2024
privind controlul efectuat la Autoritatea pentru Supravegherea și Protecția
Animalelor (ASPA) și la Serviciul Poliția Animalelor din cadrul Direcției Generale de
Poliție Locală și Control a Municipiului București

În baza Mandatului de control nr. 12992/25.01.2023, modificat și completat cu mandatele de control nr. 33598/27.02.2023 și 48592/21.03.2023, a fost efectuat un control tematic, având ca tematică incidentul din 21 ianuarie 2023 din zona Lacului Morii la următoarele entități:

- **Autoritatea pentru Supravegherea și Protecția Animalelor** (în continuare ASPA) reprezentat prin Director General G. P.;
- **Direcția Generală de Poliție Locală și Control a Municipiului București** (în continuare DGPLCMB) reprezentată prin Director General D. R..

Controlul s-a desfășurat în perioada 25.01.2023-02.05.2023, în temeiul prevederilor O.U.G. nr. 57/03.07.2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, atribuțiilor Corpului de Control al Primarului General stabilite în baza Hotărârii Consiliului General al Municipiului București nr. 52/29.01.2020 privind aprobarea Regulamentului de Organizare și Funcționare al aparatului de specialitate al Primarului General, cu modificările și completările ulterioare.

Obiectivele acțiunii de control au constat în :

"1. Stabilirea cauzelor și împrejurărilor cu privire la evenimentul petrecut în data de 21 ianuarie 2023, în urma căruia o persoană a decedat ca urmare a atacului unor câini în zona Lacul Morii,

2. Verificarea modului cum sunt îndeplinite atribuțiile de către instituții în ceea ce privește gestionarea câinilor fără stăpân de pe raza Municipiului București."

CONCLUZIILE RAPORTULUI:

✚ Concluziile controlului desfășurat la ASPA:

➤ Cu privire la activitatea de capturare și resursele deținute de ASPA:

- Folosirea începând cu 2022 a unor **registre electronice** (pentru toate petițiile și pentru centralizarea și urmărirea intervențiilor) a crescut gradul de transparență privind activitatea de capturare câini fără stăpân. Însă, pentru o mai bună trasabilitate a intervențiilor, respectiv a modului și duratei de soluționare a sesizărilor, **între registrele electronice întocmite de ASPA ar trebui să existe trasabilitate**; spre exemplu **registru privind intervențiile zilnice** (foaie de lucru denumită de ASPA "Capturări" din fișierul "Gestionare sesizări") **să conțină și informația privind numărul de înregistrare și data sesizării în baza căreia s-a acționat** (sau invers, registrele petițiilor/sesizărilor să cuprindă o referință la numărul unic sau data intervenției).
- Din analiza registrelor electronice, s-a constatat că **nu toate sesizările au fost rezolvate în aceeași zi, sau în următoarea (așa cum prevede propria procedură operațională)**. Au fost identificate spre exemplu, situații în care sesizarea (înregistrată în documentul Excel) nu are deloc consemnată modalitatea de rezolvare, precum și situații în care intervenția a fost realizată după mai multe zile de la sesizare, conform însemnărilor din rapoartele de activitate întocmite de echipaje (a se vedea exemplele de la secțiunea "**B.2. Registre sesizări / petiții**" din raportul de control).
- Privind **sistemele GPS și de supraveghere video**, până la data ultimei solicitări de informații de către echipa CCPG (01.03.2022), ASPA nu a dus la îndeplinire partea a doua a măsurii nr. 4 din raportul nr. 7/06.01.2022 întocmit de CCPG (măsura - *Demontarea echipamentelor GPS și de supraveghere video de pe autoutilitarele nefuncționale și montarea acestora pe alte autoutilitare funcționale. Disponerea măsurilor pentru punerea în funcțiune a sistemului de supraveghere video pe toate autoutilitarele funcționale*).
Pentru o transparență crescută, **ASPA trebuie să demareze cu celeritate demersurile pentru punerea în funcțiune a celor două sisteme.**
- În ceea ce privește **resursele umane** în activitatea de capturare, notăm că din 15 posturi de execuție ocupate în cele două departamente, în fapt doar 12 formează echipaje ce se ocupă de capturări (restul de trei având delegate alte atribuții), astfel că existau, la 30.12.2022¹, șapte posturi vacante de execuție (5 de șofer, două de prințator). Astfel, din 22 de posturi de execuție existente în organigrama ASPA doar 12 angajați formează echipaje de capturare (55% din numărul total de posturi de execuție).

Având în vedere cele de mai sus precum și estimările ASPA pentru 2023 (în ceea ce privește numărul sesizărilor/intervențiilor), se impune **o analiză a organigramei** (privind spre exemplu redimensionarea altor birouri/servicii dat fiind

¹ a se vedea anexa 1 la răspunsul la NR nr. 14088, anexate raportului de control

delegările sus menționate din BI/SGCS) și a numărului de posturi necesar pentru Biroul Intervenției și Serviciul Gestiune câini fără stăpân.

În corelație cu analiza sus menționată, se impune realizarea de **demersuri periodice pentru scoaterea la concurs a posturilor vacante pentru Biroul Intervenției și Serviciul Gestiune câini fără stăpân**, cu respectarea prevederilor legale incidente.

▪ În ceea ce privește **resursele materiale** în activitatea de capturare, din afirmațiile Directorului General Adjunct, reținem că din octombrie 2022 **ASPA a diversificat mijloacele prin care capturează câinii, respectiv a avut acțiuni de îmbunătățire a strategiei de capturare prin sesiunile teoretice și practice de pregătire a angajaților** (cu medicul veterinar O.R. de la Fundația V.L.). Acest lucru se observă și din noua procedură operațională de capturare ce descrie modalitățile de capturare în funcție de tipul și tipologia animalului sau a caracteristicilor mediului înconjurător.

În ceea ce privește folosirea armei cu tranchilizant, a existat o scădere a numărului de capturi prin această metodă, ca urmare a restricțiilor legale incidente (nerespectate în trecut). ASPA are în plan certificarea unuia dintre membrii echipajelor de capturare pentru a putea folosi arma cu tranchilizant.

➤ **Cu privire la zona adiacentă digului Lacului Morii**

- Zona incidentului din 21 ianuarie 2023 soldat cu moartea Anei Oroș se află la "granița" dintre sectorul 6 și comuna Chiajna (comună care s-a clasat pe locul III național privind creșterea numărului de locuitori de la ultimul recensământ comparativ cu cel din 2022²);
- Terenul pe care s-a întâmplat incidentul este **teren aflat în proprietate privată** (conform documentelor transmise de Serviciul Cadastru din cadrul Direcției Patrimoniu, prin adresa nr. 14339/27.01.2023), **neîmprejmuit și necurățat** (conform constatărilor proprii din teren ale CCPG).

Locul incidentului se află pe parcela nr. 207909, în apropierea laturii care se învecinează cu parcela nr. 212194, ambele parcele aflate în proprietate privată, fiind consemnat dreptul de proprietate al SC SLR IP Ilfov Development SRL (pentru parcela nr. 207909), respectiv Stoian Florea (pentru parcela nr. 212194).

Potrivit extrasului de carte funciară, adresa parcelei cu nr. cadastral/topografic 207909 este Loc. București Sector 6, str. Drumul Coasta Cerbului nr. 17-29.

Referitor la locul incidentului și la faptul că **terenul se află în proprietate privată**, facem precizarea că echipajele ASPA nu au competențe privind capturarea câinilor fără stăpân aflați pe proprietate privată.

În acest sens, menționăm următoarele prevederi legale:

² https://insse.ro/cms/sites/default/files/com_presa/com_pdf/rpl2021_date_provizorii_profil_teritorial_ian_2023.pdf

- art. 1 alin. (1) din OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân: „Consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București au obligația de a înființa, în funcție de necesități, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân”;
- art. 1.1 din OUG nr. 155/2001: „În sensul prezentei ordonanțe de urgență, expresia «câine fără stăpân» are următoarea semnificație: orice câine crescut, adăpostit, ținut pe domeniul public, în locuri publice sau în spațiile adiacente acestora, în afara proprietății stăpânului sau deținătorului acestuia, necontrolat, nesupravegheat, liber, abandonat, inclusiv cei identificați prin microcipare sau alt mijloc alternativ de identificare, stabilit de către Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor”;
- pct. A.1. din Anexa nr. 2 la OUG nr. 155/2001: „Capturarea câinilor se va face de către personalul angajat al consiliilor locale, care trebuie să fie format din persoane instruite în acest sens”.

Potrivit prevederilor legale menționate mai sus, ASPA, serviciul specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân înființat în baza art. 1 alin. (1) din OUG nr. 155/2001, are competențe privind capturarea (menționată la pct. A.1. din Anexa nr. 2 la OUG nr. 155/2001) câinilor, care întrunesc condițiile precizate la art. 1.1 din OUG nr. 155/2001: orice câine crescut, adăpostit, ținut pe domeniul public, în locuri publice sau în spațiile adiacente acestora, în afara proprietății stăpânului sau deținătorului acestuia, necontrolat, nesupravegheat, liber, abandonat, inclusiv cei identificați prin microcipare [...].

Echipa de control a constatat faptul că terenurile din zona respectivă sunt neîngrădite, pe acestea fiind aruncate diverse gunoaie iar în apropiere se află două stâne de oi, una dintre ele fiind abandonată.

Existența stânelor de oi în zona incidentului constituie un factor favorizant pentru prezența câinilor în zona respectivă.

Astfel, aspectele legate de gunoaiele aruncate în apropierea zonei incidentului (paie, resturi vegetale), posibil de la stână, precum și leșul unui măgar (după cum se poate observa din pozele alăturate prezentului raport), apreciem că au favorizat prezența câinilor.

- Procentual, **petițiile scrise privind sectorul 6 reprezintă aprox. o treime** din numărul total de petiții (29,31% în 2021, 33,84% în 2022), fiind sectorul cu cea mai mare problemă în ceea ce privește câinii fără stăpân;
- În ceea ce privește zona adiacentă digului Lacului Morii în perioada 2022 - 26.01.2023 au fost transmise **63 petiții scrise** (aprox. **aprox. 22%** din petițiile privind sectorul 6). În ceea ce privește **sesizările telefonice** din perioada 01.01.2022 -03.02.2023, conform centralizatorului furnizat de ASPA, acestea au fost tot în număr de **63**.

- Din analiza petițiilor scrise furnizate privind zona adiacentă Lacului Morii, notăm două aspecte relevante:

1. majoritatea petițiilor (re)iterează gravitatea situației privind câinii fără stăpân din zonă;

De altfel, acest lucru reiese și din "cifrele" transmise de ASPA: (i) **Sectorul 6 este pe primul loc din toate sectoarele Municipiului București, petițiile scrise din sectorul 6 însumând aprox. 33% din total;** (ii) **zona adiacentă Lacului Morii totalizează 22% din toate petițiile din Sectorul 6.**

2. potențiali factori agravanți pentru situația câinilor par a fi terenurile neîngrădite și nesalubrizate, șantierele ansamblurilor imobiliare (unde sunt aduși / se aciuiază câini) precum și diverse societăți cu sedii în zonă ce facilitează mișcarea neîngrădită a câinilor pe domeniul public și persoane fizice ce nu își țin permanent în incinta proprietăților private câinii.

- În ceea ce privește colaborarea ASPA cu alte autorități, din documentele furnizate rezultă că **ASPA a sesizat în 2022 și alte autorități competente cu privire la zona adiacentă digului Lacului Morii și a numărului constant de câini ce tot apar în zonă în ciuda numeroaselor capturări.**

ASPA a solicitat prin aceste adrese sprijinul autorităților competente privind "acțiuni intensive în zona Lacul Morii pentru identificarea și sancționarea proprietarilor de câini care nu respectă legislația în vigoare" (i.e. microciparea și sterilizarea câinilor de rasă comună³ respectiv împrejmuirea proprietăților private⁴).

De altfel, una dintre aceste adrese a fost formulată de ASPA cu 4 zile înainte de decesul Anei Oroș, prin care ASPA solicita Poliției Locale Sector 6 verificarea împrejmuirii corespunzătoare a proprietăților private (în baza HCGMB nr. 120/2010), în contextul unor câini ce ieșeau pe domeniul public până în zona digului Lacului Morii.

- În ceea ce privește **colaborarea cu Poliția Locală a Municipiului București, de sector sau alte autorități** în ceea ce privește activitatea de capturare a câinilor de pe domeniul public, ASPA precizează că (a se consulta răspunsul complet la NR 545/27.01.2023 din cadrul anexelor la raportul de control):
 - "în ceea ce privește **Serviciul Poliția Animalelor de la Poliția Locală a Municipiului București**, colaborarea a fost foarte bună, aceștia dând curs sesizărilor ASPA.
 - în ceea ce privește **Poliția Locală Sector 6**, ASPA precizează că aceștia se prezintă la solicitări în teren alături de echipajele ASPA, dar nu aplică

³ NORME METODOLOGICE de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân: Articolul 39 (1) Persoanele fizice sau juridice, asociațiile și fundațiile pentru protecția animalelor care dețin câini de rasă comună sau metiși ai acestora pe teritoriul țării au obligația să îi sterilizeze până cel târziu la data de 1 ianuarie 2015.

Articolul 43 (1) Deținătorii de câini sunt obligați ca, la ieșirea cu aceștia în spațiile publice, să aibă asupra lor carnetul de sănătate al acestora. (2) În carnetele de sănătate ale câinilor este obligatorie consemnarea numărului microcipului, a sterilizării, în cazul câinilor de rasă comună și al metișilor acestora, iar în cazul celor exceptați de la sterilizare, motivele medicale ale excepției câinilor de la sterilizare.

⁴ HCGMB nr. 120/2010 privind aprobarea Normelor de salubritate și igienizare ale Municipiului București

sanțiuni pentru nesterilizare și nemicrocipare deoarece nu consideră că au competențe în acest sens. Participarea în cadrul campaniilor ASPA de informare pentru sterilizare/microcipare a fost foarte redusă.

- în ceea ce privește colaborarea cu Serviciul pentru Protecția Animalelor din cadrul Poliției Române - DGPMB, ASPA precizează că a fost deficitară, în sensul în care sesizările ASPA cu privire la reapariția câinilor fără stăpân în anumite zone sau solicitările telefonice de a verifica proprietarii de câini cu privire la nemicrocipare și nesterilizare au rămas de cele mai multe ori fără răspuns. Participarea în cadrul campaniilor ASPA de informare a fost foarte redusă.”

Astfel, din informațiile puse la dispoziție, identificăm o **colaborare deficitară între autoritatea responsabilă pentru gestionarea câinilor fără stăpân de pe teritoriul Municipiului București (ASPA) și celelalte autorități competente** (i.e. Poliția Locală a Sectorului 6, Serviciul Protecția Animalelor din cadrul Poliției Române, DGPMB) în verificarea și sancționarea după caz a cetățenilor ce nu respectă legislația privind regimul de deținere a câinilor periculoși sau agresivi, a celei privind programul de gestionare a câinilor fără stăpân, a celei privind protecția animalelor⁵ precum și a celei privind salubritatea, igienizarea și împrejmuirea terenurilor private⁶.

Concluzionând, din adresele formulate de ASPA către alte autorități, putem afirma că **un factor important, ce a favorizat desfășurarea evenimentului din 21 ianuarie 2023, îl reprezintă faptul că parcelele în cauză nu erau împrejmuite conform prevederilor legale (aspect a cărui verificare era de competența poliției locale de sector și a DGPLCMB). Neîmprejmuirea parcelelor de teren (private) din zona Lacului Morii, a determinat la rândul-i ca întreaga zonă să fie o zonă insalubră (aspect a cărui verificare și sancționare era de competența poliției locale de sector și a DGPLCMB), adică un câmp unde se aruncau gunoaie, cadavre de animale⁷ sau în care își desfășura (ilegal) activitatea, o stână de oi.**

Alte motive ce au contribuit la existența (în continuare) a câinilor în zona Lacului Morii (valabil și pentru alte zone ale Bucureștiului) și numărul mare de sesizări ar fi: (i) caracteristicile zonei (zonă întinsă, neîmprejmuită la limita cu alte localități) ce determină o dificultate ridicată în capturare; (ii) faptul că au existat decalaje de la câteva ore la mai multe zile între sesizare și intervenție cauzate

⁵ LEGE nr. 155 / 2010 a poliției locale Capitolul III Atribuțiile poliției locale Articolul 6 e) constată contravenții și aplică sancțiuni, potrivit competenței, pentru nerespectarea legislației privind regimul de deținere a câinilor periculoși sau agresivi, a celei privind programul de gestionare a câinilor fără stăpân și a celei privind protecția animalelor și sesizează serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân despre existența acestor câini și acordă sprijin personalului specializat în capturarea și transportul acestora la adăpost;

⁶ HCGMB nr. 120/2010 privind aprobarea Normelor de salubritate și igienizare ale Municipiului București
Cap. V DREPTURILE SI OBLIGATIILE PERSOANELOR FIZICE SI JURIDICE: (2) OBLIGATII i) sa asigure O permanenta stare de salubritate Si igienizare pe terenurile pe care le detin cu orice-titlu. Aceste terenuri vor fi obligatoriu imprejmuite;

⁷ La verificările realizate imediat după incident de către ASPA fiind identificat un cadavru de măgar

și de **numărul (scăzut al) personalului de capturare** - aspect care trebuie analizat de către conducerea ASPA (a se vedea măsura propusă în acest sens).

Nu în ultimul rând, un alt aspect de luat în vedere este faptul că, potrivit datelor furnizate de ASPA (neexistând date centralizate publice), doar 4 localități din cele 14 localități care se învecinează cu Municipiul București, au înființate servicii de gestionare a câinilor fără stăpân (deși conform art. 1 alin. (1) din OUG nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân: „*Consiliile locale, respectiv Consiliul General al Municipiului București au obligația de a înființa, în funcție de necesități, în termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân*”).

➤ **Cu privire la numărul de câini capturați de ASPA în 2022**

- **la nivel anual**, similar dacă e să **comparăm 2021 cu 2022 observăm o scădere a numărului de câini capturați** (cu o scădere mai mare în semestrul doi comparativ cu semestrul unu);
- în schimb, **analizând un interval mai mare, observăm că de la un an la altul cifrele, fie au crescut, fie au scăzut comparativ cu anul anterior**. Prin urmare, **nu există o tendință** strict ascendentă sau descendentă cu privire la numărul câinilor capturați.

Astfel, considerăm că este dificil de evaluat dacă numărul de capturări pentru 2022, comparativ cu 2021, este determinat de o activitate mai puțin eficientă sau de un cumul de factori ce nu puteau fi controlați / influențați de ASPA, cum ar fi, de exemplu, numărul de câini existenți pe domeniul public al Municipiului București la un moment dat.

În ceea ce privește evoluția lunară a capturărilor în anul 2022 coroborat la numărul sesizărilor, valorile mai slabe din semestrul doi ar putea fi corelate cu următoarele informații furnizate de ASPA:

I. Multiplele schimbări la nivel de conducere a activității de capturare în 2022

II. Faptul că **"începând cu mai 2022"**, conform Dir. Gen. ASPA **s-au sistat capturile, respectiv cedările din afara Mun. București**, coroborat cu faptul că **aceste ridicări erau declarate ca fiind capturări din Municipiul București**.

III. Un alt factor ce ar putea să influențeze analiza dintre cele două semestre ale anului 2022 (corelația inversă dintre numărul de intervenții / sesizări care a crescut și numărul de câini capturați ce a scăzut) îl reprezintă faptul că **sesizările telefonice în timpul coordonării dlui. A. erau recepționate direct de acesta**, prin urmare există posibilitatea ca mare parte din acestea să nu fie înregistrate (în tot sau în parte) în documentele Excel transmise.

În ceea ce privește **diferențele dintre câinii capturați în anul 2022 comparativ cu 2021**, menționăm câteva potențiale **explicații**, sesizate de echipa de control sau prezentate de ASPA ca justificări:

- I. **presupunerea ASPA că numărul câinilor de pe domeniul public este în diminuare** dat fiind acțiunile de capturare și sterilizare ce se desfășoară de la înființarea ASPA;
- II. **scăderea numărului mediu de angajați cu atribuții în zona de capturare**, de la un număr mediu de 14,83 oameni în 2021 la un număr mediu de 13,66 oameni în 2022;
- III. **schimbările de coordonatori între 2021 și 2022;**

Alte motive indicate de către echipajele de capturare au fost:

- IV. **prezența la târgurile de adopții și la emisiunile TV** (scăzând astfel timpul alocat intervențiilor);
- V. **schimbarea programului de lucru** (începând cu decembrie 2021 în două ture, 08:00-16:00 și 14:00-22:00, de luni până duminică comparativ cu programul anterior, luni-vineri, cu o singură tură 08:00-16:00);
- VI. **migrația câinilor la periferie** (fapt ce a condus la o capturare mai dificilă a acestora);
- VII. **restricționarea folosirii armei cu tranchilizant** (utilă în zonele deschise) **în 2022 față de 2021;**
- VIII. **adaptarea la cerințele fiecărui coordonator.**

↓ **Concluziile controlului desfășurat la DGPLCMB:**

A. Referitor la modul de organizare a Serviciului Poliția Animalelor ("SPA")

În fișa postului Directorului Executiv Adjunct nu sunt prevăzute prevederi referitoare la preluarea atribuțiilor celuilalt director executiv adjunct în cazurile în care acesta nu este prezent în instituție (se află în CO, CM etc).

Astfel, în fișa postului doamnei D.M. atribuțiile de serviciu sunt delegate „*către celălalt director executiv adjunct, către un șef de serviciu care îndeplinește condițiile de studii și vechime*” (atunci când se află în CO, CM etc), dar în fișa postului domnului M.C. (celălalt director executiv adjunct), nu sunt prevăzute prevederi privind preluarea atribuțiilor doamnei D.M.

În acest sens, precizăm faptul că sunt încălcate prevederilor pct. 2.2.2 din Anexa la *OSGG nr. 600/2018 privind aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice*: „*Fiecare salariat trebuie să cunoască [...] atribuțiile postului pe care îl ocupă*”.

B. Resursele umane din cadrul Serviciului Poliția Animalelor.

Activitatea de teren a serviciului a fost redusă cu o persoană, din 7 funcții care aveau atribuții privind *constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor* au rămas 6, contrar prevederilor din Statul de funcții, în care au fost aprobate 7 funcții de polițist

local (care au atribuții privind *constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor*) și o funcție de inspector.

Deciziile prin care unui polițist local i-au fost delegate atribuții în cadrul altui serviciu, iar unui inspector i-au fost delegate atribuții în cadrul SPA, inspector care nu are activitate pe teren, acesta întocmind *documente specifice serviciului*, nu respectă prevederile legale privind durata delegării atribuțiilor, nu conțin atribuțiile care vor fi preluate și funcția ale cărei atribuții sunt delegate.

De asemenea, modul de aplicare a deciziilor este nelegal, în loc ca noile atribuții să fie cumulate cu atribuțiile existente în fișa postului, s-au întocmit fișe de post pentru funcțiile din cadrul serviciilor în care persoanelor respective le-au fost delegate atribuții.

Astfel, prin fișa postului, doamnei L.B. i-au fost stabilite atribuții în cadrul SPA, pe un post de inspector care nu se regăsește în structura de funcții a serviciului (există un singur post de inspector, care este ocupat).

Delegările de atribuții menționate mai sus afectează nivelul de operativitate al serviciului, prin lipsa unui polițist local pentru activitatea desfășurată pe teren, funcția de inspector neavând prevăzute în fișa postului atribuții privind *constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor*, pentru nerespectarea legislației incidente SPA.

C. Resursele materiale ale Serviciului Poliția Animalelor, utilizate în teren pentru îndeplinirea atribuțiilor.

C.1 Comunicații și acces la baza de date

- a) Serviciul Poliția Animalelor nu a prezentat documente referitoare la reluarea solicitării privind accesul la *Registrul de evidență a câinilor cu stăpân* (RECS), registru gestionat de ANSVSA.

Reținem din adresa Serviciului Poliția Animalelor, înregistrată cu nr. 8824/24.02.2020, faptul că, în lipsa dreptului de acces la RECS, procedura de identificare a proprietarului câinelui este *anevoioasă, fapt ce conduce la întârzierea rezolvării petițiilor* (pentru identificarea proprietarilor câinilor se apelează la sprijinul ASPA, prin transmiterea codului citit).

De asemenea, se precizează faptul că *pagina web www.romoetid.ro nu oferă informații complete care să permită polițiștilor locali aplicarea cu operativitate a măsurilor legale*.

- b) Dispeceratul Poliției Locale București, *repartizează spre soluționare sesizările telefonice ale cetățenilor* către personalul SPA, deși în ROF și în fișa postului personalului SPA din funcția publică de execuție nu sunt prevăzute atribuții de subordonare față de DDO (Direcția Dispecerat Operativ Integrat).

C.2 Autovehiculele SPA

- a) Foile de parcurs nu sunt completate cu locurile de plecare și sosire, conform denumirii rubricii formularului (*locul plecării sau sosirii*). În rubrica respectivă este menționat:

misiune, fapt care nu permite verificarea locurilor în care s-a deplasat echipa SPA pe teren sau consumurile de carburant.

b) Referitor la dotarea autospecialelor utilizate de SPA, precum și a personalului SPA

Nu au fost prezentate dotări specifice pentru îndeplinirea atribuțiilor referitoare la sprijinul acordat personalului specializat în capturarea și transportul câinilor fără stăpân la adăpost.

În adresa nr.11201/23.02.2023, prin care domnul D.R. informează Primarul General și Corpul de Control al Primarului General despre acțiunea din data de 22.02.2023, *în zona Bălții Grivița*, se menționează faptul că echipajul ASPA prezent la fața locului nu a reușit capturarea nici unui câine, (motivul prezentat de prinzători fiind: *arma cu tranchilizant nu este disponibilă la acest moment*) iar „*pentru atingerea obiectivului de capturare a câinilor fără stăpân s-a solicitat sprijin Poliției Locale Sector 1-Serviciul Poliția Animalelor pentru trimiterea unui echipaj care să aibă în dotare o armă cu tranchilizant, fapt refuzat pe motiv că au în desfășurare un control pe camera de armament*”.

Întrucât cadrul legal privind înființarea, organizarea și funcționarea poliției legale nu prevede explicit dotări specifice (de exemplu: *arma cu tranchilizant*) pentru îndeplinirea atribuțiilor referitoare la sprijinul acordat personalului specializat în capturarea și transportul câinilor fără stăpân, rămâne la latitudinea conducătorului structurii de poliție locală stabilirea dotărilor necesare pentru îndeplinirea acestor atribuții.

Menționăm în acest sens faptul că la nivelul DGPLCMB nu a fost considerată necesară o astfel de armă, întrucât nu este menționată explicit în lege, considerându-se că o „*dotare care ar putea fi utilă, dar nu este stipulată în lege, atunci se poate crea un precedent periculos*”.

Revenind la prevederile legale care ar permite SPA dotările necesare pentru îndeplinirea atribuțiilor, menționăm art. 32 din Legea nr. 155/2010, cu modificările și completările ulterioare:

*„Art. 32 (1) Poliția locală **poate deține, administra și/sau folosi**, după caz, în condițiile legii, imobile, mijloace de transport personalizate și dotate cu dispozitive de avertizare sonore și luminoase de culoare albastră, mijloace de transport anume destinate transporturilor bunurilor și valorilor dotate potrivit legii, armament, muniție, echipamente și aparatură tehnică specifică, necesare pentru exercitarea atribuțiilor prevăzute de lege.”*

D. Verificarea modului de îndeplinire a atribuțiilor din ROF

D.1. Verificarea modului de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute la art.55 alin. (1) din ROF, referitoare la aplicarea sancțiunilor.

În perioada 01.01.2019- 24.01.2023, au fost aplicate 923 de sancțiuni contravenționale (amenzi și avertismente), totalul amenzilor aplicate fiind de 230.900 lei.

D.1.1 Sancțiuni aplicate în proximitatea locului incidentului

În zona Lacul Morii (în proximitatea locului incidentului) au fost aplicate două sancțiuni în baza HCMB nr. 120/2010 art. 33, *pentru următoarea faptă: „crește în stână proprietate personală oi, capre pentru consum”*.

Sancțiunile au fost aplicate după al doilea incident, în data de 23.01.2023, respectiv 13.02.2023.

Deși prin adresa nr. 44364/28.09.2022 ASPA a solicitat sprijinul în aplicarea legislației de gestionare a câinilor fără stăpân în zona Lacul Morii, sector 6, București, zonă despre care precizează faptul că reprezintă o zonă cu potențial ridicat de risc pentru cetățeni, din cauza apariției constante a câinilor fără stăpân, indicând și locurile de unde apar constant câini în acea zonă, unul dintre ele fiind stânele de oi aflate în apropiere, Serviciul Poliția Animalelor nu a prezentat documente privind efectuarea unor verificări pentru identificarea stânelor de oi aflate în apropiere și sancționarea proprietarilor acestora, conform competențelor, până la data apariției celui de-al doilea incident.

D.2. Verificarea modului de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute la art. 55 alin.(5) și (10) din ROF, referitoare la intervenția la solicitarea cetățenilor, respectiv soluționarea petițiilor și audiențelor cetățenilor Municipiului București.

1. SPA nu și-a îndeplinit atribuțiile precizate la art. 55 alin.5: „Intervine la sesizările cetățenilor cu privire la tulburarea ori agresarea lor sau proprietății acestora, de către animale care pot pune în pericol viața ori integritatea corporală”.

Astfel, deși prin adresa nr. 44364/28.09.2022 șeful SPA a fost informat despre existența stânelor de oi de către ASPA, precum și despre faptul că în acea zonă se află câini agresivi (o femeie a fost mușcată de mai mulți câini în zona Lacul Morii, în timp ce se afla la alergat), măsurile luate de SPA au vizat campaniile de informare privind programele de sterilizare iar acțiunile de verificare la proprietarii de câini din zona menționată de ASPA au fost efectuate în data de 22.01.2023, la o zi după al doilea incident (21.01.2023).

De asemenea, verificările la stâna de oi identificată în zona Lacul Morii au fost efectuate doar după cel de-al doilea incident.

SPA nu a întreprins demersuri pentru:

- a) Identificarea stânelor, verificarea și sancționarea proprietarilor terenurilor pe care se află stânele (inclusiv stâna abandonată), conform art. 9 alin. (2) lit. i și art. 33 din Anexa 1 la HCGMB nr. 120/2010;
- b) Sancționarea proprietarului câinilor de la stână pentru lăsarea acestora pe un teren neîngrădit, existând riscul atacării trecătorilor;
- c) Sesizarea entităților competente pe aspecte privind mediul, creșterea animalelor, depozitarea gunoaielor etc. Sesizările au fost efectuate după solicitarea echipei de control a sesizărilor întocmite către alte instituții;
- d) Verificarea sesizării ASPA după primul incident.

2. Referitor la procedurile de lucru:

- a) SPA nu a întocmit o procedură de lucru referitoare la atribuțiile din ROF și fișa postului privind câinii fără stăpân (sesizarea serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân despre existența acestor câini și acordarea sprijinului personalului specializat în capturarea și transportul acestora la adăpost);

- b) Prevederile de la pct. 6.2 alin. 15) din Procedura operațională cod PO-PLB-23 încalcă atât prevederile legale, cât și prevederile ROF.

Astfel, potrivit prevederilor legale, SPA trebuie să verifice informația (primită telefonic), să sesizeze ASPA, în cazul în care a constatat existența câinilor fără stăpân, și să acorde sprijin personalului specializat în capturarea și transportul acestora la adăpost, contrar celor precizate în procedură, în care se menționează faptul că sesizarea se transmite ASPA, fără a se preciza o verificare a informației privind prezența câinilor fără stăpân.

- c) Lista de difuzare a Procedurii operaționale cod PO-PLB-104, nr. de înregistrare 32018/03.08.2020 nu conține semnăturile persoanelor care aplică procedura.

D.3. Verificarea modului de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute la art. 55 alin.(1) și (11) din ROF, referitoare la sesizarea serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân, respectiv colaborarea cu alte instituții pentru adăpostirea animalelor abandonate sau aflate în pericol pe raza Municipiului București.

Potrivit documentelor prezentate, ASPA este singurul serviciu specializat privind gestionarea câinilor fără stăpân, către care Serviciul Poliția Animalelor a transmis adrese sau împreună cu care a desfășurat acțiuni comune.

În urma verificărilor efectuate echipa de control a constatat următoarele:

- a) toate sesizările telefonice primite prin dispecerat (DDOI) privind câini fără stăpân au fost transmise către ASPA, fără a se realiza o verificare a informațiilor primite;
- b) majoritate petițiilor primite au fost direcționate către ASPA, fără a se realiza o verificare a informațiilor primite;
- c) în câteva cazuri, personalul SPA a efectuat o verificare a informațiilor în teren, dar nu au solicitat intervenția imediată a ASPA, pentru situația în care s-a confirmat prezența câinilor fără stăpân, preferând întocmirea unor adrese de informare către ASPA.

Astfel, aceste intervenții ale SPA au fost lipsite de eficiență, recomandarea ASPA din adresele de răspuns fiind informarea telefonică („*pentru rezolvarea în regim de urgență a problemelor privind câinii fără stăpân vă recomandăm să apelați dispeceratul ASPA*”).

- d) Fișa postului personalului de execuție din SPA nu cuprinde atribuții referitoare la câinii fără stăpân detaliate, *clar formulate și strâns relaționate cu atribuțiile compartimentului.*
- e) deși la nivelul unor sectoare ale Municipiului București există structuri similare ASPA și SPA, nu au fost prezentate documente privind colaborarea cu aceste structuri în vederea eficientizării acțiunilor specifice.
- f) În cazul unor sesizări, SPA nu și-a îndeplinit atribuțiile prevăzute de art. 55 alin. 5 din ROF referitoare la intervenția la sesizările cetățenilor: „*Intervine la sesizările cetățenilor cu privire la tulburarea ori agresarea lor sau proprietății acestora, de către animale care pot pune în pericol viața ori integritatea corporală*”.

De exemplu, în petiția nr. 4913/04.02.2022 (anexată raportului de control) petenta reclamă faptul că: „pe strada Liniei nr. 1 de o săptămână s-a strâns o haită de câini, 8-10 la număr, foarte violenți.” SPA a rezolvat petiția prin direcționarea acesteia către ASPA, prin adresa nr. 4913/09.02.2022 (anexată raportului de control), în care solicită serviciului public să „analizeze” și să „verifice aspectele solicitate”.

D.4. Verificarea modului de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute la art. 55 alin. (7) din ROF: „întocmește și supune aprobării CGMB planul cadru vizând activitatea în domeniu, precum și programul anual de prevenire a maltratării animalelor”.

SPA nu a întocmit documentele prevăzute în ROF: planul cadru vizând activitatea în domeniu și programul anual de prevenire a maltratării animalelor.

D.5. Verificarea modului de îndeplinire a atribuțiilor prevăzute la art. 55 alin. (14) din ROF: „întocmește și actualizează permanent baza de date operative privind categoriile de animale de companie și fără deținător, precum și baza de date a animalelor ce pot face obiectul maltratării, deținătorii persoane fizice sau juridice, zonele de dispunere a animalelor, factorii de risc care generează fenomene de maltratare, categorii de rele tratamente aplicate animalelor.”

În urma verificărilor efectuate echipa de control a constatat următoarele:

- a) SPA nu a întocmit și actualizat permanent baza de date operative privind categoriile de animale de companie și fără deținător, precum și baza de date a animalelor ce pot face obiectul maltratării, deținătorii persoane fizice sau juridice, zonele de dispunere a animalelor, factorii de risc care generează fenomene de maltratare, categorii de rele tratamente aplicate animalelor”;
- b) Șeful SPA nu întocmește zilnic nota cu principalele evenimente, conform atribuțiilor stabilite prin fișa postului.

Abaterile prezentate în cadrul prezentului document considerăm că au consecințe negative în îndeplinirea obiectivelor SPA referitoare la „asigurarea ordinii și siguranței cetățenilor pe raza Municipiului București față de prezența animalelor cu și fără stăpân”, obiective stabilite în Lista de obiective specifice nr. 1222/28.02.2023.

În acest sens, menționăm un grad redus de operativitate a SPA la care au contribuit următoarele abateri:

- a) Reducerea numărului de polițiști locali cu activitate de teren, care au atribuții privind constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor, contrar prevederilor din Statul de funcții aprobat;
- b) Lipsa unei colaborări a SPA cu structurile constituite la nivel de sector la nivel de poliție locală și serviciu de gestionare a câinilor fără stăpân.
- c) Lipsa unei proceduri a SPA privind modul de intervenție la sesizările referitoare la câinii fără stăpân;
- d) Lipsa unui control al modului de acțiune a echipelor pe teren și coordonarea deficitară a acestora au consecințe negative asupra eficienței deplasărilor echipelor SPA. Astfel, în unele situații, echipele SPA efectuează verificarea

sesizărilor privind câinii fără stăpân, constată prezența acestora și în loc să sesizeze ASPA și să acorde sprijin personalului specializat în capturarea și transportul acestora, întocmesc adresă scrisă către ASPA prin care confirmă existența câinilor fără stăpân.

- e) Neîndeplinirea atribuțiilor referitoare la câinii fără stăpân din Legea nr. 155/2010, atribuții care se regăsesc în ROF și fișa de post a personalului SPA. Astfel, în majoritatea cazurilor SPA direcționează petițiile referitoare la câinii fără stăpân către ASPA, fără să efectueze o verificare a informațiilor primite și fără să asigure sprijin personalului specializat în capturarea și transportul animalelor fără stăpân, conform prevederilor legale;

Un exemplu al modului deficitar de acțiune a SPA îl poate constitui intervenția tardivă în cazul celor două incidente din zona Lacul Morii. Astfel, după primul incident SPA nu a efectuat o verificare a informațiilor primite de la ASPA privind stânele de oi, deși în adresa ASPA se precizează locurile de unde provin câinii, unul din ele fiind *stânele de oi aflate în apropiere*, și cauza demersului întreprins, *tragicul eveniment când o femeie a fost mușcată de mai mulți câini în zona Lacul Morii*.

Menționăm faptul că într-o astfel de situație SPA avea obligația să efectueze o intervenție, conform art. 55 alin. 5 din ROF: „Intervine la sesizările cetățenilor cu privire la tulburarea ori agresiunea lor sau proprietății acestora, de către animale care pot pune în pericol viața ori integritatea corporală”.

În cazul celui de-al doilea incident, SPA a amendat proprietarul stânei de oi a doua zi după incident, celelalte demersuri fiind întreprinse după solicitarea echipei de control privind documente referitoare la aceste acțiuni (aplicarea celei de-a doua amenzi proprietarului stânei, sesizarea ANSVSAB, sesizarea Gărzii de Mediu, sesizarea Poliției Locale Sector 6).

Existența stânelor de oi în zona incidentului constituie un factor favorizant pentru prezența câinilor în zona respectivă.

În acest sens, faptul că în apropierea zonei incidentului au fost aruncate gunoaie (paie, resturi vegetale), posibil de la stână, precum și leșul unui măgar, după cum se poate observa din pozele anexate raportului, a favorizat prezența câinilor fără stăpân.

* * *

Având în vedere concluziile prezentate, la nivelul ASPA și DGPLCMB au fost adoptate următoarele:

MĂSURI:

Măsurile pentru ASPA:

- 1. Includerea în rapoartele de activitate a orei la care echipajul a ajuns la intervenție respectiv ora finalizării intervenției în vederea creșterii transparenței.**

Persoane responsabile: Directorul General, coordonatorul activității de capturare (șeful SGCS și dacă postul va fi ocupat, Directorul Operațional)

Termen: 15 zile de la comunicarea raportului

2. Rapoartele de activitate vor include semnăturile întregului echipaj și componența nominală a echipajelor (nu doar e.g. "E7" dat fiind că acestea se pot schimba în funcție de fluctuația personalului).

Persoane responsabile: Directorul General, coordonatorul activității de capturare (șeful SGCS și dacă postul va fi ocupat, Directorul Operațional)

Termen: 15 zile de la comunicarea raportului

3. Pentru transparentă în verificarea gradului și modului de soluționare a sesizărilor, **între registrele electronice întocmite de ASPA va trebui să existe trasabilitate**; spre exemplu **registru** privind intervențiile zilnice (foaie de lucru denumită de ASPA "Capturări") **să conțină și informația privind numărul de înregistrare și data sesizării în baza căreia s-a acționat** (sau invers, registrele petițiilor/sesizărilor să cuprindă o referință la numărul unic sau data intervenției).

Persoane responsabile: Directorul General, coordonatorul activității de capturare (șeful SGCS și dacă postul va fi ocupat Directorul Operațional)

Termen: 40 zile de la comunicarea raportului

4. **Registru** privind intervențiile zilnice (foaie de lucru denumită de ASPA "Capturări" din fișierul *Gestiune sesizări*) va trebui să cuprindă suplimentar, două coloane în care să fie consemnat numărul câinilor adulți, respectiv puilor ridicați (*celule format "număr"*) per intervenție, astfel încât să se evite erorile umane de însumare și informația să poată fi extrasă cu ușurință. De asemenea, coloana A cu data intervenției trebuie completată în format "dată" sub fiecare sesizare astfel încât să permită diferite filtrări ale informației.

Persoane responsabile: Directorul General, coordonatorul activității de capturare (șeful SGCS și Directorul Operațional)

Termen: 15 zile de la comunicarea raportului

5. **Registru** solicitărilor pentru cedare câini va trebui să cuprindă suplimentar, o coloană separată (*celulă format "număr"*) în care să fie înscris numărul de câini preluați per sesizare și separat (în altă coloană) detalii despre vârsta câinelui (adult sau pui).

Persoane responsabile: Directorul General, coordonatorul activității de capturare (șeful SGCS și dacă postul va fi ocupat, Directorul Operațional)

Termen: 15 zile de la comunicarea raportului

6. **"Registrele CSF cf. ANSVSA"** (astfel cum au fost denumite de ASPA fișiere tip Excel, registre întocmite în baza art. 46 din HOTĂRÂREA nr. 1.059/2013) privind câinii ce intră în adăposturile ASPA vor include o coloană suplimentară cu sectorul din care au fost capturați.

Persoane responsabile: Directorul General, coordonatorul activității de capturare (șeful SGCS și dacă postul va fi ocupat Directorul Operațional)

Termen: 15 zile de la comunicarea raportului

7. Reluarea demersurilor pentru instalarea / **asigurarea operativității sistemelor GPS și de supraveghere video de pe mașinile de intervenții**. Asigurarea

păstrării în siguranță a informațiilor furnizate de sistemele GPS și video (copii back-up, etc.) pentru o perioadă de minim 30 de zile.

Notăm că o măsură similară a fost impusă și la controlul anterior prin raportul nr. 7/06.01.2022 întocmit de CCPG (măsura nr. 4 - *Demontarea echipamentelor GPS și de supraveghere video de pe autoutilitarele nefuncționale și montarea acestora pe alte autoutilitare funcționale. Dispunerea măsurilor pentru punerea în funcțiune a sistemului de supraveghere video pe toate autoutilitarele funcționale*, însă aceasta nu a fost implementată în totalitate.

Persoane responsabile: Directorul General

Termen: 45 zile de la comunicarea raportului până la data la care serviciile necesare sunt contractate în vederea asigurării funcționalității sistemelor

8. Asigurarea corelării sesizărilor primite de la dispeceratul PMB în registrul electronic ASPA cu registrul dispeceratului PMB astfel încât să nu mai existe diferențe între datele centralizate de cele două instituții și să se asigure trasabilitatea.

Persoane responsabile: Directorul General, coordonatorul activității de capturare (șeful SGCS, Directorul Operațional)

Termen: 30 zile de la comunicarea raportului

9. Pentru o mai bună coordonare și verificare a sesizărilor telefonice, **apelurile telefonice** la numărul de contact al ASPA valabil pentru sesizări/ reclamații/ informări să fie înregistrate, cu respectarea prevederilor GDPR în vigoare.

Persoane responsabile: Directorul General, Directorul General Adjunct

Termen: 45 zile de la comunicarea raportului

10. Efectuarea unei analize a organigramei și a numărului de posturi pentru Biroul Intervenției și Serviciul Gestiune câini fără stăpân.

Persoane responsabile: șeful Biroului Intervenției, șeful SGCS cu privire la sesizarea necesităților (de resurse umane) în propriile compartimente, Directorul General Adjunct / Directorul Operațional având în vedere compartimentele din subordine conform organigramei / delegărilor Directorului General Adjunct și Directorul General în calitate de coordonator al întregii activități a ASPA.

Termen: 45 zile de la comunicarea raportului

11. Realizarea de demersuri periodice pentru scoaterea la concurs a posturilor vacante pentru Biroul Intervenției și Serviciul Gestiune câini fără stăpân, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.

Persoane responsabile: șeful Biroului Intervenției, șeful SGCS cu privire la sesizarea necesităților (de resurse umane) în propriile compartimente, Directorul General Adjunct / Directorul Operațional având în vedere compartimentele din subordine conform organigramei / delegărilor Directorului General Adjunct și Directorul General în calitate de coordonator al întregii activități a ASPA.

Termen: 45 zile de la comunicarea raportului

12. Analizarea necesității modificării fișelor de post având în vedere noile proceduri introduse de ASPA în 2023 (spre exemplu analizarea necesității modificării fișelor de post pentru șofer având în vedere modificările aduse prin Procedura de sistem

privind capturarea și transportul câinilor/animalelor cod PS-ASPA-13, conform căreia șoferii "capturează câinii și alte animale, alături de personalul BI" versus exprimarea actuală din fișele de post "participă la acțiunile de capturare a câinilor fără stăpân (...) cu echipa de prinzători (...) și transportul acestora în punctele de lucru ale ASPA").

Persoane responsabile: Directorul General, coordonatorul activității de capturare

Termen: 45 zile de la comunicarea raportului

13. În ceea ce privește procedura capturărilor folosind arma cu tranchilizat, ASPA va realiza demersurile (legale) necesare pentru a asigura disponibilitatea apelării la această metodă atunci când circumstanțele o impun.

Persoane responsabile: Directorul General, coordonatorul activității de capturare

Termen: 30 zile de la comunicarea raportului

14. Inițierea unor discuții în vederea stabilirii unor protocoale de colaborare cu primăriile de sector (și, în măsura în care există posibilitatea și cu primăriile localităților limitrofe Bucureștiului) și polițiile locale de sector precum și cu Poliția Animalelor în care să se stabilească obiective și acțiuni comune precum și atribuțiile și responsabilitățile fiecărei autorități în gestionarea câinilor fără stăpân.

Persoane responsabile: Directorul General, coordonatorul activității de capturare

Termen: 45 zile de la comunicarea raportului pentru inițierea demersurilor

15. Realizarea în colaborare cu Poliția Locală de campanii de educare a populației privind importanța gestionării câinilor fără stăpân și a prevenirii înmulțirii / lăsării în libertate a acestora, cu privire la sancțiunile și contravențiile aplicabile și informarea cetățenilor cu privire la modalitățile în care pot sesiza autoritățile competente în măsura în care constată o potențială contravenție sau câini fără stăpân.

Persoane responsabile: Directorul General, coordonatorul activității de capturare

Termen: 45 zile de la comunicarea raportului pentru inițierea demersurilor ulterior permanent / cu recurența stabilită de ASPA

16. Analizarea de către ASPA a propunerilor de îmbunătățire a activității de capturare rezultate în urma răspunsurilor echipajelor de capturare (e.g. grila salarială, numărul de echipaje necesar, etc.- a se vedea anexa nr. 13).

Persoane responsabile: Directorul General, coordonatorul activității de capturare

Termen: 30 zile de la comunicarea raportului

17. Având în vedere prevederile OUG nr. 155/2001⁸ privind interzicerea abandonului câinilor adoptați respectiv obligația asumată de adoptator prin declarația angajament⁹ de a permite reprezentanților Serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân să monitorizeze câinele adoptat, **ASPA va proceda la realizarea unor**

⁸ ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ nr. 155 / 2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, articolul 13

⁹ anexa nr. 4/5 la OUG 155/2010

astfel de acțiuni în baza unei proceduri de selecție stabilită de aceasta (i.e. după cât timp de la adopție se va face verificarea, criteriile de selecție cum ar fi verificarea adoptatorilor persoane fizice recurenți, procentul de adopții verificate într-o perioadă anume). În măsura constatării de nereguli, ASPA va depune diligențele pentru sancționarea acestora în baza OUG nr. 155/2001.

Persoane responsabile: Directorul General, coordonatorul activității de capturare

Termen: 45 zile de la comunicarea raportului pentru întocmirea procedurii și începerea aplicării acesteia

A se vedea și măsura comună (pentru ASPA și SPA) de mai jos, numărul 23.

Măsuri pentru DGPLCMB

I. Referitor la modul de organizare a activității SPA

18. Completarea fișei postului pentru Director Executiv Adjunct cu prevederi referitoare la preluarea atribuțiilor celuilalt director executiv adjunct, în cazurile în care acesta nu este prezent în instituție (se află în CO, CM etc).

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB, Directorul General Adjunct al DGPLCMB

Termen: 30 zile

19. Respectarea prevederilor *Statului de funcții* aprobat referitoare la numărul de polițiști locali care își desfășoară activitatea în cadrul SPA, respectiv 7 funcții de polițist local (care au atribuții privind *constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor*).

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB, Directorul General Adjunct al DGPLCMB

Termen: permanent

20. Respectarea prevederilor art. 438 din OG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ privind durata delegării și modul de delegare a atribuțiilor (prin cumul cu cele existente în fișa postului).

Astfel, cele două decizii privind delegarea atribuțiilor pentru doamna Luminița Bucur și domnul Alexandru Drăghici se vor revoca iar fișele de post ale acestora se vor modifica conform prevederilor legale.

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB, Directorul General Adjunct al DGPLCMB

Termen: 30 zile

21. Serviciul Poliția Animalelor va relua demersurile privind accesul la RECS.

În acest sens, SPA se va informa cu privire la stadiul dosarului nr. 2694/2/2021 în instanță (dacă s-a comunicat hotărârea, dacă s-a formulat sau nu recurs etc) și va solicita dreptul de acces la RECS, indiferent de stadiul soluționării dosarului.

Persoane responsabile: Directorul Executiv Adjunct cu atribuții privind coordonarea SPA, Șeful SPA

Termen: 30 zile

22. Respectarea prevederilor legale și procedurale interne referitoare la modul de completare a Foilor de parcurs. Astfel, în foile de parcurs se vor menționa locurile de plecare și sosire, conform denumirii rubricii formularului (*locul plecării sau sosirii*).

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB, Directorul Executiv Adjunct cu atribuții privind coordonarea SPA, Șeful SPA
Termen: permanent

23. Pentru creșterea eficienței privind activitatea desfășurată pe teren, în funcție de sesizările/reclamațiile primite care vizează prezența câinilor fără stăpân pe timpul nopții, atât echipajele SPA cât și ASPA vor asigura desfășurarea de activități comune de teren, în zile stabilite de comun acord, chiar și în afara orelor de program obișnuit.

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB, Directorul General Adjunct al DGPLCMB, Directorul Executiv al Direcției Siguranță și Ordine Publică, Directorul Executiv Adjunct al Direcției Siguranță și Ordine Publică cu atribuții privind coordonarea SPA, Șeful SPA
Termen: permanent

24. Conducerea DGPLCMB va stabili și va avea în vedere asigurarea dotării necesare personalului SPA, pentru îndeplinirea atribuțiilor prevăzute în cadrul legal, ROF și fișa postului, referitoare la sprijinul acordat „*personalului specializat în capturarea și transportul acestora (n.n. câinilor fără stăpân) la adăpost*”.

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB, Directorul General Adjunct al DGPLCMB, Directorul Executiv al Direcției Siguranță și Ordine Publică, Directorul Executiv Adjunct al Direcției Siguranță și Ordine Publică cu atribuții privind coordonarea SPA, Șeful SPA
Termen: 60 zile.

II. Referitor la stânele de oi din zona Lacul Morii

25. Verificarea periodică a modului de respectare a prevederilor art. 33 din Anexa 1 la HCGMB nr. 120/2010 în cazul stânei din zona Lacul Morii și aplicarea sancțiunilor care se impun până la desființarea acesteia.

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB, Directorul General Adjunct al DGPLCMB, Directorul Executiv al Direcției Siguranță și Ordine Publică, Directorul Executiv Adjunct cu atribuții privind coordonarea SPA, Șeful SPA
Termen: permanent.

26. Identificarea și sancționarea periodică a proprietarilor terenurilor pe care se află stânele (inclusiv stâna abandonată), până la respectarea prevederilor art. 9 alin. (2) lit. i din Anexa 1 la HCGMB nr. 120/2010.

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB, Directorul General Adjunct al DGPLCMB, Directorul Executiv al Direcției Siguranță și Ordine Publică, Directorul Executiv Adjunct cu atribuții privind coordonarea SPA, Șeful SPA

Termen: permanent

III. Referitor la procedurile de lucru:

27. Întocmirea unei proceduri de lucru referitoare la câinii fără stăpân, având în vedere atribuțiile din ROF cu privire la sesizarea *serviciilor specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân despre existența acestor câini și acordarea sprijinului personalului specializat în capturarea și transportul acestora la adăpost.*

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB, Directorul General Adjunct al DGPLCMB, Directorul Executiv al Direcției Siguranță și Ordine Publică, Directorul Executiv Adjunct cu atribuții privind coordonarea SPA, Șeful SPA

Termen: 60 zile

28. Întreprinderea demersurilor necesare pentru modificarea pct. 6.2 alin. 15) din *Procedura operațională cod PO-PLB-23*, în concordanță cu prevederile legale privind sesizările referitoare la câinii fără stăpân.

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB, Directorul General Adjunct al DGPLCMB, Directorul executiv al Direcției Dispecerat Operativ Integrat

Termen: 60 zile

29. Lista de difuzare a *Procedurii operaționale cod PO-PLB-104, nr. de înregistrare 32018/03.08.2020* va conține semnăturile persoanelor care aplică procedura respectivă.

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB, Directorul General Adjunct al DGPLCMB, Directorul Executiv al Direcției Siguranță și Ordine Publică, Directorul Executiv Adjunct cu atribuții privind coordonarea SPA, Șeful SPA

Termen: 30 zile

IV. Referitor la respectarea ROF și a prevederilor legale:

30. Respectarea prevederilor din ROF referitoare la intervenția personalului SPA la *sesizările cetățenilor cu privire la tulburarea ori agresarea lor sau proprietății acestora, de către animale care pot pune în pericol viața ori integritatea corporală.*

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB, Directorul General Adjunct al DGPLCMB, Directorul Executiv al Direcției Siguranță și Ordine Publică, Directorul Executiv Adjunct cu atribuții privind coordonarea SPA, Șeful SPA

Termen: permanent

31. SPA va comunica *de îndată organelor abilitate date cu privire la aspectele de încălcare a legii, de care a luat la cunoștință cu ocazia verificărilor efectuate*, conform prevederilor art.2 alin.(2) din Legea nr.155/2010.

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB, Directorul General Adjunct al DGPLCMB, Directorul Executiv al Direcției Siguranță și Ordine Publică, Directorul Executiv Adjunct cu atribuții privind coordonarea SPA, Șeful SPA

Termen: permanent

V. Referitor la modul de colaborare cu serviciile specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân:

32. Toate sesizările telefonice primite prin dispecerat (DDOI) sau petițiile/sesizările scrise privind câini fără stăpân se vor verifica pe teren iar în cazul confirmării prezenței câinilor fără stăpân, se va sesiza telefonic ASPA și se va acorda sprijin personalului specializat în capturarea și transportul animalelor respective.

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB, Directorul General Adjunct al DGPLCMB, Directorul Executiv al Direcției Siguranță și Ordine Publică, Directorul Executiv Adjunct cu atribuții privind coordonarea SPA, Șeful SPA

Termen: permanent

33. SPA va colabora cu structuri înființate la nivel de sector (poliție locală de sector, serviciu specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân înființat la nivel de sector) în vederea eficientizării acțiunilor specifice.

În acest sens, SPA va întocmi o procedură de lucru cu prevederi referitoare la modul de gestionare a intervențiilor în cazul solicitărilor privind câini fără stăpân și acțiunile întreprinse în colaborare cu structuri înființate la nivel de sector (poliție locală de sector, serviciu specializat pentru gestionarea câinilor fără stăpân înființat la nivel de sector) în vederea eficientizării acțiunilor specifice.

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB, Directorul General Adjunct al DGPLCMB, Directorul Executiv al Direcției Siguranță și Ordine Publică, Directorul Executiv Adjunct cu atribuții privind coordonarea SPA, Șeful SPA

Termen: permanent, 60 zile pentru întocmirea procedurii

VI. Referitor la fișa postului personalului de execuție din SPA

34. Fișa postului personalului de execuție din SPA va cuprinde atribuții referitoare la câinii fără stăpân detaliate, *clar formulate și strâns relaționate cu atribuțiile compartimentului.*

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB, Directorul General Adjunct al DGPLCMB, Directorul Executiv al Direcției Siguranță și Ordine Publică, Directorul Executiv Adjunct cu atribuții privind coordonarea SPA, Șeful SPA

Termen: 30 zile

VII. Respectarea prevederilor din ROF, inclusiv cele referitoare la:

35. Întocmirea *planului cadru vizând activitatea în domeniu și a programului anual de prevenire a maltratării animalelor.*

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB, Directorul General Adjunct al DGPLCMB, Directorul Executiv al Direcției Siguranță și Ordine Publică, Directorul Executiv Adjunct cu atribuții privind coordonarea SPA, Șeful SPA

Termen: 60 zile

36. Întocmirea și actualizarea permanentă a bazei de date operative privind categoriile de animale de companie și fără deținător, precum și a bazei de date a animalelor

ce pot face obiectul maltratării, deținătorii persoane fizice sau juridice, zonele de dispunere a animalelor, factorii de risc care generează fenomene de maltratare, categorii de rele tratamente aplicate animalelor”.

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB, Directorul General Adjunct al DGPLCMB, Directorul Executiv al Direcției Siguranță și Ordine Publică, Directorul Executiv Adjunct cu atribuții privind coordonarea SPA, Șeful SPA

Termen: 60 zile pentru întocmirea bazei de date, permanent pentru actualizarea acesteia

37. În situația în care Directorul General al DGPLCMB consideră că se impune modificarea prevederilor ROF referitoare la întocmirea unor documente (*planul cadru vizând activitatea în domeniu și programul anual de prevenire a maltratării animalelor*), respectiv *întocmirea și actualizarea permanentă a bazei de date operative [...]*, din motivele invocate de personalul din subordine, în notele de relații („*nu există reglementări legale cu privire la obligativitatea sau modul de întocmire a unui astfel de plan cadru*” sau „*întocmirea unui Program anual de prevenire al maltratării animalelor ar excede competențelor Serviciului Poliția Animalelor*”), acesta va întreprinde demersurile necesare în acest sens.

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB

Termen: 90 zile

38. Șeful SPA va întocmi zilnic *nota cu principalele evenimente*, conform atribuțiilor stabilite prin fișa postului.

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB, Directorul General Adjunct al DGPLCMB, Directorul Executiv al Direcției Siguranță și Ordine Publică, Directorul Executiv Adjunct cu atribuții privind coordonarea SPA, Șeful SPA

Termen: permanent

39. Având în vedere abaterile constatate în prezentul raport, CCPG va sesiza comisia de disciplină cu privire la încălcarea prevederilor legale referitoare la îndeplinirea atribuțiilor de serviciu de către: domnul D. R., în calitate de Director General al DGPLCMB, domnul L. N., în calitate de Director General Adjunct al DGPLCMB.

Persoane responsabile: Directorul Executiv al CCPG

Termen: 30 zile

40. Având în vedere abaterile constatate în prezentul raport, Directorul General al DGPLCMB va analiza dacă se impune sesizarea comisiei de disciplină pentru personalul din subordine.

Persoane responsabile: Directorul General al DGPLCMB

Termen: 30 zile

DIRECTOR EXECUTIV

Daniela GRIGORAȘ