

---

# Creșterea valorii adăugate europene într-o perioadă încercată de provocări globale

---

Reprezentarea  
costului „non-  
Europei”, 2022-2032

---



EXTRAS DINTR-UN STUDIU

**EPRS | Serviciul de Cercetare al Parlamentului European**



Unitatea pentru valoarea adăugată europeană  
PE 734.690 – Ianuarie 2023

RO



# Creșterea valorii adăugate europene într-o perioadă încercată de provocări globale

## Reprezentarea costului „non-Europei” (2022-2032)

Deși integrarea europeană este un factor esențial al creșterii economice, al păcii, al protecției mediului și al prosperității sociale, ne confruntăm în continuare cu provocări persistente și se prevăd potențiale crize. Privind în perspectivă, Europei i se deschide o serie de căi posibile. Parlamentul European crede într-o acțiune ambițioasă și colectivă a Uniunii Europene, care poate aduce câștiguri potențiale semnificative, nu numai în prezent, ci și în diverse posibile scenarii viitoare.

Acesta este un extras dintr-un studiu care are ca obiectiv să sprijine Parlamentul European în definirea agendei politice și să încurajeze o dezbatere privind o cale sustenabilă de urmat. El analizează potențialele beneficii ce s-ar putea obține în 50 de domenii de politică, ținând cont de situația legislației UE și de potențialul neexploatat al acesteia, și aplică o analiză cantitativă adaptată fiecărui domeniu de politică. Dacă UE nu ar alege ca abordare o acțiune colectivă ambițioasă, beneficiile identificate ar putea să nu se materializeze pe deplin, ducând la un „cost al non-Europei”.

**Studiul constată că o mai mare integrare UE ar putea genera peste 2,8 mii de miliarde EUR pe an până în 2032** și ar putea contribui la realizarea obiectivelor UE în domeniul drepturilor sociale, al drepturilor fundamentale și al mediului. Beneficiile unei mai mari integrări UE nu ar înlocui sau submina acțiunile întreprinse la nivel național, regional sau local, ci le-ar completa și le-ar consolida.

## **AUTORI**

Acest document este un extras dintr-un studiu al Unității pentru valoarea adăugată europeană, care face parte din Serviciul de Cercetare al Parlamentului European (EPRS).

Pentru a contacta autorii, vă rugăm să trimiteți un e-mail la adresa: [EPRS-EuropeanAddedValue@ep.europa.eu](mailto:EPRS-EuropeanAddedValue@ep.europa.eu)

Lauro Panella este redactorul studiului.

Capitolele individuale au fost redactate de:

Lauro Panella, Meenakshi Fernandes, Aleksandra Heflich, Lenka Jančová, Christa Kammerhofer-Schlegel, Klaus Müller, Cecilia Navarra și Jerome Saulnier, din cadrul Unității pentru valoarea adăugată europeană, și Zsolt Pataki, de la Unitatea pentru previziuni strategice și capacități operaționale din cadrul EPRS.

Autorii doresc să-i mulțumească Lenei Vestberg pentru asistența editorială și lui Marco Centrone, Anjiei Puc și lui Agnes Schelling, stagiaari în cadrul Unității pentru valoarea adăugată europeană, pentru participarea lor la cercetarea desfășurată în timpul studiului.

Direcția Generală Servicii de Cercetare Parlamentară (EPRS),  
Parlamentul European.

## **VERSIUNI LINGVISTICE**

Originalul: RO

Manuscris finalizat în ianuarie, 2023.  
Bruxelles, © Uniunea Europeană,, 2023.

## **DECLINAREA RESPONSABILITĂȚII**

Prezentul document li se adresează deputaților și membrilor personalului Parlamentului European și a fost elaborat ca material de referință pentru a-i sprijini în desfășurarea activității lor parlamentare. Conținutul acestui document reprezintă exclusiv responsabilitatea autorului (autorilor) și orice opinii exprimate în acesta nu reprezintă neapărat poziția oficială a Parlamentului European.

Reproducerea și traducerea documentului în scopuri necomerciale sunt autorizate, cu condiția ca sursa să fie menționată și ca Parlamentul să fie anunțat în prealabil și să primească un exemplar.

PE 734.690  
ISBN: 978-92-848-0092-6  
DOI:10.2861/312602  
CAT: QA-04-22-323-RO-N

# Creșterea valorii adăugate europene într-o perioadă încercată de provocări globale

## Reprezentarea costului „non-Europei”, 2022-2032

### Introducere

Integrarea europeană a fost un factor-cheie al creșterii economice, al păcii și al prosperității sociale.

Integrarea europeană a jucat un rol esențial în stimularea creșterii economice timp de o jumătate de secol, generând câștiguri semnificative cu produsul intern brut (PIB) și prosperitate socială pentru statele membre ale UE. Una dintre principalele realizări ale Europei este piața unică, care are impact și generează beneficii pentru milioane de întreprinderi și consumatori în fiecare zi. S-a demonstrat că doar acest proiect a stimulat o creștere a PIB-ului UE cu 6 % până la 8 %. Această performanță nu s-ar fi obținut altfel.<sup>1</sup> În sens mai larg, **integrarea europeană a fost eficace în promovarea păcii, a guvernantei democratice, a protecției mediului și a inovării în toate statele membre, dar și în creșterea rezilienței în fața crizelor.**

Proiectul european a fost pus la încercare în timpul pandemiei de COVID-19. Măsurile restrictive adoptate de statele membre pentru a limita răspândirea virusului au afectat, în special și parțial, libera circulație a persoanelor. **Acțiunea Uniunii a fost esențială pentru consolidarea sistemelor de sănătate publică, atenuarea impactului socioeconomic și coordonarea reluării călătoriilor în condiții de siguranță.**

Regimul comun de vaccinare împotriva coronavirusului a permis statelor membre să facă uz de poziția lor de negociere pentru a obține vaccinuri la prețuri mai mici. Pentru a atenua riscul de șomaj într-o situație de urgență, a fost creat programul SURE. Astfel, în timpul pandemiei, el a ajutat statele membre să mențină locurile de muncă ale lucrătorilor și persoanelor care desfășoară o activitate independentă, protejând veniturile și facilitând redresarea. Pachetul Next Generation EU (NGEU) a fost lansat pentru a ajuta statele membre să repare daunele economice și sociale cauzate de pandemie. În același timp, a oferit sprijin pentru tranziția verde și cea digitală și a propus o redresare care să facă Europa mai rezilientă și mai adaptată la provocările actuale și viitoare.

Mereu vor apărea diverse provocări și, inevitabil, alte crize.

În ciuda avantajelor acțiunii la nivelul UE, vor exista mereu diverse provocări și aspecte de rezolvat.

- ❖ **Pandemia de COVID-19** ne-a făcut să ne întrebăm de ce munca de îngrijire, desfășurată în mod disproporționat de femei, este în continuare subevaluată și invizibilă în societate?

<sup>1</sup> T. Evas și alții, [Coronavirus and the cost of non-Europe](#) (Coronavirusul și costul „non-Europei”), EPRS, mai 2020.

- ❖ **Războiul care are loc în Ucraina** a ridicat următoarea problemă: de ce se ignoră în continuare riscurile și tensiunile geopolitice și problemele presante legate de securitate, apărare și economie sau necesitatea de a asigura drepturile omului, democrația și pacea în întreaga lume?
- ❖ În contextul unei **urgențe climatice**, cum se justifică în continuare practicile comerciale dăunătoare, dependența privind materiile prime critice și modelele de consum și lanțurile valorice nesustenabile?
- ❖ De ce se ignoră faptul că, în **spațiul digital**, întreprinderile pot submina etica și concurența, amenințând libertatea și democrația mass-mediei?

Din ce în ce mai des, lumea se confruntă cu provocări care au consecințe transsectoriale, transgeografice și globale. Pentru a trece la o paradigmă a așa-numitei „permacrize” este necesară o abordare diferită a procesului de elaborare a politicilor. **Este nevoie de o gândire strategică sistematică și de o capacitate de a reacționa rapid, garantând totodată transparența, supravegherea democratică și asumarea responsabilității.**

O mai mare integrare europeană poate face parte din răspunsul la provocările prezente și viitoare.

Capacitatea UE de a întreprinde acțiuni comune care să fie mai eficiente decât acțiunile individuale ale celor 27 de țări este pusă la încercare aproape în fiecare zi. În conformitate cu principiul „subsidiarității”, UE și statele sale membre trebuie să identifice nivelul adecvat la care trebuie luate deciziile pentru a face față provocărilor cu care se confruntă, având în vedere atât stadiul actual al integrării UE, cât și evoluția acesteia din ultimele decenii. În practică, **întrebarea-cheie este dacă și în ce măsură agregarea și coordonarea bugetelor, supravegherea și competențele la nivelul UE generează valoare adăugată și beneficii mai mari în comparație cu acțiunile pe care le-ar întreprinde statele membre la nivel național.**

În unele cazuri, **agregarea competențelor la nivelul UE permite realizarea de proiecte sau furnizarea de bunuri publice care nu ar fi fost disponibile** dacă aceste competențe ar fi rămas dispersate la nivelul statelor membre, precum în domeniul cercetării și dezvoltării (C & D) sau în crearea unor infrastructuri pentru volume mari de date. Autoritatea pentru Pregătire și Răspuns în caz de Urgență Sanitară (HERA) a fost înființată recent pentru a îmbunătăți pregătirea și intervenția comună și coordonată în eventualitatea oricărui tip de criză sanitară care poate să apară la nivelul UE. UE ar putea genera totodată capacități și resurse suplimentare pentru a răspunde cererii tot mai mari de „bunuri publice” europene.

Eficiența ar crește prin transferarea competențelor la nivelul UE și printr-o mai bună utilizare a resurselor existente limitate. În plus, agregarea competențelor ar putea genera economii prin administrarea unor proiecte la nivelul UE, deoarece permite reducerea costurilor administrative. **Agregarea competențelor la nivelul UE, în locul menținerii lor la nivel național, ar putea fi singura și cea mai eficientă opțiune pentru a integra impactul economic al externalităților.** Acest lucru este deosebit de relevant în politica de mediu, unde multe aspecte sunt transnaționale prin natura lor și abordarea surselor subiacente de externalități necesită cel puțin o abordare coordonată. La rândul lor, aceste câștiguri care nu ar fi fost realizate altfel ar putea genera noi efecte pozitive de niveluri mai mari.

Europa se află într-un moment de răscruce: Parlamentul European pledează pentru o acțiune comună, ambițioasă.

În perspectiva următorilor 10 ani, pentru Europa sunt posibile diferite căi: 1) statu-quo-ul; 2) o acțiune strategică colectivă; și 3) fragmentarea. **Statu-quo-ul** ar fi simpla continuare, până în 2032, a acțiunilor de politică care au fost inițiate deja, fără măsuri suplimentare substanțiale din partea UE. Călea „**acțiunii strategice colective**” ar lansa noi acțiuni de politică pentru a promova capacitatea de anticipare și răspunsul UE, în timp ce călea „**fragmentării**” ar slăbi eficacitatea acțiunii UE din cauza pozițiilor divergente ale statelor membre.

**Călea acțiunii strategice colective este aliniată la obiectivele de dezvoltare durabilă (ODD) ale Organizației Națiunilor Unite.** Aceasta necesită o strategie integrată care să nu țină cont doar de un singur tip de interes și care să nu facă o distincție artificială între impactul economic, social, de mediu și impactul asupra drepturilor fundamentale. În cadrul acestei abordări, sustenabilitatea și armonizarea ascendentă a condițiilor sociale și de mediu sunt factori-cheie ai prosperității.

**Călea acțiunii strategice colective recunoaște și importanța anticipării și a pregătirii.** Puține crize nu pot fi anticipate, iar important este să aflăm nu ce se va întâmpla, ci mai degrabă când se va întâmpla. Rolul acțiunii comune la nivelul UE ar putea fi stabilit în prealabil, în mod democratic, și ar putea contribui la un răspuns mai eficace la o criză.

Fiind singura instituție a UE aleasă în mod democratic, **Parlamentul European a susținut în mod constant o acțiune strategică colectivă**, dar și continuarea integrării europene, în urma cărora se pot obține potențiale câștiguri semnificative nu numai în prezent, ci și în diferitele posibile scenarii viitoare. În legislatura 2019-2024, Parlamentul European a cerut să se adopte legi la nivelul UE într-o serie de domenii, printre care statul de drept, finanțele digitale, inteligența artificială, protecția lucrătorilor, migrația legală și violența bazată pe gen.

**Costul „non-Europei”: ce rezultate se pot obține printr-o acțiune comună ambițioasă?**

Bazându-se în primul rând pe pozițiile adoptate de Parlamentul European de la începutul legislaturii din 2019, inclusiv pe cele la care Comisia Europeană nu a răspuns încă, acest studiu analizează potențialele beneficii ale continuării integrării europene în următorii 10 ani. **Potențialele beneficii ale acțiunii strategice colective în comparație cu cele ale statu-quo-ului ne ajută să înțelegem „costul non-Europei”.**

Acțiunile UE care definesc călea acțiunii strategice colective sunt realizabile și se încadrează în limitele tratatelor existente. Acest obiectiv ambițios necesită acțiuni colective privind bunurile publice, cum ar fi armonizarea ascendentă a standardelor sociale și de mediu, reducerea inegalităților și protecția pe scară largă a drepturilor fundamentale.<sup>2</sup> Posibilitatea pentru UE de a spori eficiența și de a reduce costurile punerii în aplicare a anumitor politici, cum ar fi costul aferent împrumuturilor de fonduri pe piețele financiare, în comparație cu cel suportat de statele membre, ar putea face disponibile resurse în acest scop.

Acest studiu reprezintă ultima etapă din seria de analize începută în 2012 de Unitatea pentru valoarea adăugată europeană a Parlamentului European, care a devenit parte a Serviciului de Cercetare al Parlamentului European (EPRS) în 2014. El urmărește să estimeze potențialul câștig

<sup>2</sup> J. Saulnier, [Improving the quality of public expenditure in Europe – Budget ‘waste’ rates in EU Member States](#) (Îmbunătățirea calității cheltuielilor publice în Europa – Ratele „risipei” bugetare în statele membre ale UE), EPRS, octombrie 2020.

economic generat de acțiunea comună la nivelul UE. Această activitate de cercetare a evoluat și s-a extins de la apariția conceptului de „cost al non-Europei” în urmă cu câteva decenii.<sup>3</sup>

Parlamentul European efectuează analize ale costului „non-Europei” ca parte a angajamentului său de a susține Acordul interinstituțional privind o mai bună legiferare.<sup>4</sup> Rapoartele privind costul „non-Europei” servesc la stimularea dezbaterilor și a ideilor prin care să se stabilească prioritățile și agenda politică.<sup>5</sup>

Analiza ia în considerare situația legislației UE, capacitățile și impactul acesteia.<sup>6</sup> Aplică modele analitice, metode de estimare și de evaluare a impactului (de exemplu, modelul general de echilibru, regresii, analiza costuri-beneficii, analiza înfășurării datelor) care sunt adaptate domeniului specific analizat, elaborează estimări cantitative și calitative și completează analiza economică cu o evaluare a potențialelor impacturi în toate domeniile (social, de mediu sau al drepturilor fundamentale) acolo unde este posibil și relevant.

Unele dintre aceste analize au fost publicate anterior în alte rapoarte privind costul „non-Europei” și în evaluări ale valorii adăugate europene, în timp ce alte analize sunt actualizate sau complet noi. În contextul inițiativei EPRS privind testarea politicilor UE<sup>7</sup> în situații de criză, **s-a luat în considerare gradul de pregătire al cadrului legislativ al UE pentru evenimente și situații perturbatoare.**

**Această ediție a „costului non-Europei”<sup>8</sup> urmărește să identifice întreaga gamă de impacturi ale acțiunii UE (economice, sociale, de mediu și asupra drepturilor fundamentale) și să clarifice canalele de transmitere între propunerile politice și potențialele rezultate.**

Luând în considerare prezența bunurilor comune, economiile de scară și efectele de propagare, identificate ca factori determinanți ai unei acțiuni comune mai profitabile a UE, studiul oferă o serie de macroestimări și microestimări, urmate de verificări prospective și de informații valoroase cu privire la propuneri concrete care ar putea fi puse în aplicare pentru a atinge obiective de nivel superior sau care ar putea fi avute în vedere în diferite scenarii.

Continuarea integrării UE în 50 de domenii de politică ar putea genera peste 2,8 mii de miliarde EUR pe an până în 2032. Aceasta ar putea contribui și la realizarea obiectivelor UE în domeniul drepturilor sociale, al drepturilor fundamentale și al mediului.

<sup>3</sup> Conceptul a fost lansat inițial în anii 1980, într-un raport comandat (de Comisia specială pentru redresarea economică europeană a Parlamentului European) de la doi economiști de renume, Michel Albert și James Ball. Raportul Albert-Ball, publicat în august 1983, susținea că „absența unei piețe comune veritabile”, alături de alte obstacole în calea comerțului intracomunitar, a constituit un handicap sistematic pentru economia europeană, ale cărei performanțe au fost mai mici (decât potențialul său) cu echivalentul a aproximativ „o săptămână de muncă pe an, în medie” pentru fiecare lucrător, reprezentând „un cost de ordinul a 2 % din PIB”.

<sup>4</sup> Acord interinstituțional între Parlamentul European, Consiliul Uniunii Europene și Comisia Europeană privind o mai bună legiferare, JO L 123/1, 12.5.2016.

<sup>5</sup> Acest „cost al non-Europei” a devenit un argument puternic pentru a lansa un program legislativ detaliat în scopul de a finaliza piața unică în primii opt ani ai Comisiei Delors, începând din ianuarie 1985. Costul care ar putea fi evitat prin finalizarea cu succes a pieței unice a fost cuantificat în detaliu în raportul Cecchini, raport de răsunet, publicat de Comisia Europeană în aprilie 1988. El evidențiază că, pentru economia europeană, câștigul potențial ar fi de ordinul a 4,5 % (și, posibil, 6,5 %) din PIB.

<sup>6</sup> Data-limită pentru analiză a fost 15 septembrie 2022. Este posibil ca datele, rapoartele parlamentare și studiile publicate după această dată să nu se regăsească aici.

<sup>7</sup> M. Fernandes și A. Heflich, [How to stress-test EU policies – Building a more resilient Europe for tomorrow](#) (Testarea politicilor UE în situații de criză – Cum să construim o Europă mai rezilientă pentru mâine), EPRS, ianuarie 2022.

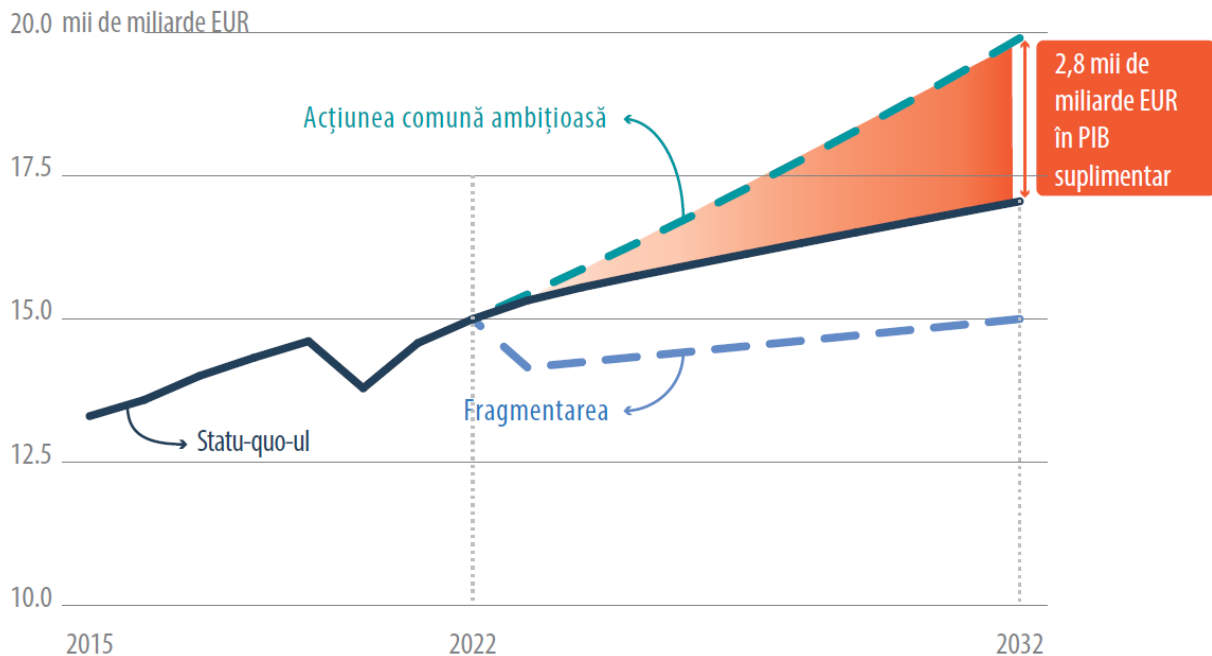
<sup>8</sup> Atunci când se citesc estimările cantitative, este important să fim conștienți de faptul că acestea se bazează pe metodologii diferite, astfel că cifrele din diversele domenii de politică nu sunt pe deplin comparabile.



Acest studiu analizează beneficiile potențiale ale acțiunii UE în 50 de domenii de politică. În ansamblu, analiza sugerează că **economia UE ar putea obține câștiguri de cel puțin 2,8 mii de miliarde EUR dacă politicile promovate de Parlamentul European într-o serie de domenii specifice ar urma să fie adoptate de UE și apoi puse în aplicare pe deplin pe parcursul a 10 ani.**

Figura 1 indică impactul în ceea ce privește valoarea adăugată potențială (în euro), arătând unde ar putea ajunge diferite niveluri de ambiție și PIB-ul aferent.

Figura 1: Calea acțiunii strategice colective ar putea oferi UE o valoare adăugată potențială de 2,8 mii de miliarde EUR până în 2032



Sursa: EPRS.

Scenariul de referință a fost calculat de EPRS pe baza scenariilor și a proiecțiilor pe termen lung realizate de Comisia Europeană<sup>9</sup> și OCDE<sup>10</sup>. Acesta reflectă situația din trecut (din 2015 până în 2021) și PIB-ul real estimat în euro exprimat în paritatea puterii de cumpărare până în 2032, anul de referință fiind anul 2022.

**Proiecția de referință presupune o simplă continuare, până în 2032, a acțiunilor de politică care au fost deja inițiate, fără noi acțiuni substanțiale din partea UE (scenariul „menținerii politicilor actuale”).** Conform acestui scenariu, PIB-ul real ar crește de la o valoare de aproximativ 15 mii de miliarde EUR în 2022 la aproximativ 17 mii de miliarde EUR în 2032, ceea ce s-ar traduce printr-o rată medie anuală de creștere a PIB-ului real de 1,3 % de-a lungul perioadei.<sup>11</sup>

<sup>9</sup> Comisia Europeană, [The 2021 Ageing Report: Economic & Budgetary Projections for the EU Member States \(2019-2070\)](#) [Raportul din 2021 privind îmbătrânirea: proiecții economice și bugetare pentru statele membre ale UE (2019-2070)], Documentul instituțional 148, mai 2021.

<sup>10</sup> OCDE, [The long game: Fiscal outlooks to 2060 underline need for structural reform](#), (Abordarea pe termen lung: perspectivele bugetare pentru 2060 subliniază necesitatea unei reforme structurale), octombrie 2021.

<sup>11</sup> Pe perioada inclusă în previziuni, se preconizează o rată medie anuală a inflației de 2 %, în conformitate cu mandatul BCE și cu obiectivele pe termen lung ale uniunii economice și monetare. Prin urmare, presupunem o rată medie nominală de creștere a PIB-ului de 3,3 % pe perioada din scenariul de referință.

Acest scenariu al „costului non-Europei” prezintă impactul general al acțiunilor de politică avute în vedere în cele 50 de subcapitole ale studiului, cu un orizont de punere în aplicare de 10 ani. **În comparație cu scenariul de referință, analizele arată că ar putea fi generată o sumă suplimentară de 2,8 mii de miliarde EUR**, aducând astfel PIB-ul real total la o valoare de aproape 20 mii de miliarde EUR în 2032. Aceasta este o estimare destul de ambițioasă, dar rezonabilă<sup>12</sup>, deoarece ar însemna o rată medie anuală de creștere a PIB-ului real de 2,9 % de-a lungul perioadei.

**Ultimul scenariu este prezentat în scopuri ilustrative pentru a sublinia costul fragmentării**, astfel cum a fost analizat în unele publicații recente.<sup>13</sup> Aceasta presupune apariția unei noi crize economice majore în 2023, de o proporție similară (presupunem un șoc de -5,6 % pentru PIB-ul real al UE în ansamblu) cu crizele economice din 2020 și 2009. Apoi, se presupune că tendința de creștere a PIB-ului real începând din 2024 se va reduce la jumătate în comparație cu scenariul de referință, deoarece efectele perturbatoare și efectele de propagare negative au un impact asupra ratei potențiale de creștere a UE. Rezultatul este o pierdere netă totală a PIB-ului real de 2 052 miliarde EUR în comparație cu scenariul de referință și de 4 899 miliarde EUR în comparație cu scenariul „costului non-Europei”. În acest scenariu al fragmentării, rata medie anuală de creștere a PIB-ului real ar scădea la 0,6 % de-a lungul perioadei.

Câștigurile care ar rezulta din continuarea integrării europene nu ar reduce beneficiile pentru statele membre.

Uniunea Europeană nu este construită astfel încât transferul de competențe de la nivel național la nivelul UE să ducă la o reducere a beneficiilor pentru statele sale membre. **Acest „cost al non-Europei” identifică acțiunile în care un transfer de competențe către UE aduce beneficii mai mari decât în cazul în care statele membre ar acționa pe cont propriu.** Aceasta nu înseamnă că integrarea comună ar fi mai bine „în sine”, ci mai degrabă o ilustrare a faptului că există domenii de politică în care, procedând astfel, pot fi generate venituri potențiale suplimentare, capacitate bugetară suplimentară sau câștiguri suplimentare din perspectiva bunăstării.

Cum se citește studiul.

Analiza este structurată în 50 de domenii de politică organizate în 10 capitole de politică. Capitolele de politică sunt organizate în mod tematic, pornind de la dimensiunea macroeconomică a politicii UE (de exemplu, piața unică clasică, protecția consumatorilor, spațiul european al transporturilor), trecând apoi la aspectele sociale și microeconomice (de exemplu, Erasmus +, sănătatea, educația, ocuparea forței de muncă) și, în cele din urmă, la dimensiunea externă (de exemplu, apărarea și multilateralismul).

Secțiunea 2 prezintă o sinteză a principalelor constatări pentru fiecare dintre cele 10 capitole de politică.

<sup>12</sup> O rată medie anuală de creștere a PIB-ului real de 3 % și o rată medie anuală a inflației de 2 %, adică o rată de creștere nominală a PIB-ului de 5 % au reprezentat ipoteza care a servit inițial drept bază pentru stabilirea obiectivelor uniunii economice și monetare.

<sup>13</sup> G. Felbermayr, J. Gröschl și I. Heiland, [Undoing Europe in a New Quantitative Trade Model](#) (Deconstrucția Europei printr-un nou model comercial cantitativ), document de lucru al Institutului IFO, 2018; J. In 't Veld, [Quantifying the economic effects of the single market in a structural macromodel](#) (Cuantificarea efectelor economice ale pieței unice într-un macromodel structural), Documentul de dezbateri 94, European Economy, Comisia Europeană, 2019; T. Evas și alții, [Coronavirus and the cost of non-Europe](#) (Coronavirusul și costul „non-Europei”), EPRS, mai 2020.

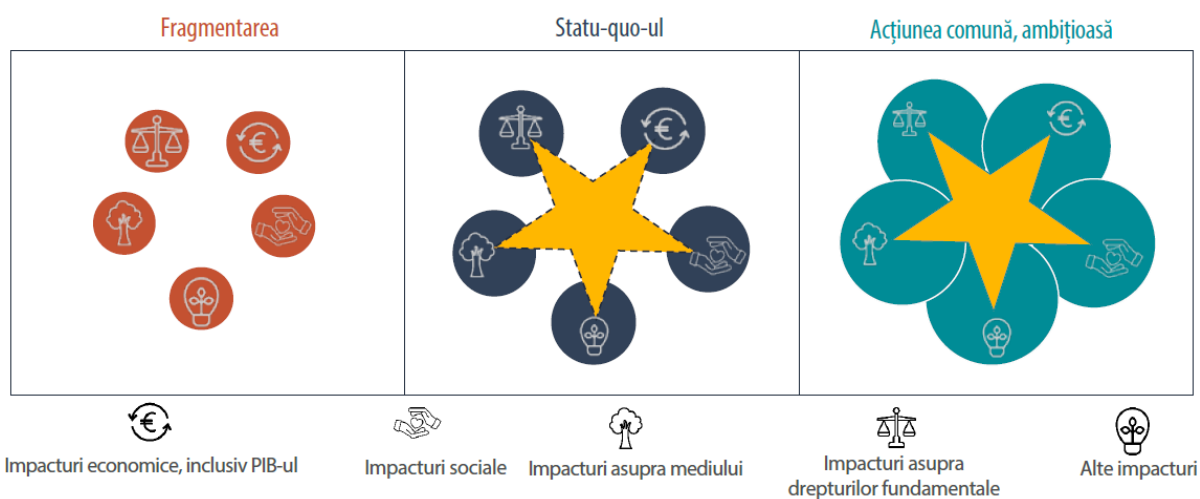
Secțiunea 3 prezintă constatările pentru fiecare dintre cele 50 de domenii de politică, care sunt structurate după cum urmează:

- ❖ ipoteză de bază,
- ❖ o analiză mai detaliată a potențialelor beneficii,
- ❖ poziția Parlamentului European,
- ❖ răspunsurile Comisiei și ale Consiliului până în prezent,
- ❖ perspective de viitor.

**Evaluarea beneficiilor potențiale include un calcul cantitativ al potențialului impact economic, precum și o evaluare a altor efecte interconectate.**

După cum se arată în figura 2, o acțiune comună mai ambițioasă ar putea nu numai să producă efecte economice, ci și câștiguri mai mari în ceea ce privește beneficiile sociale și de mediu, precum și promovarea drepturilor fundamentale. O mai bună analiză a tuturor tipurilor de impact și a interconexiunilor dintre acestea poate promova convergența ascendentă și poate genera o valoare adăugată mai mare.

Figura 2: O acțiune comună ambițioasă necesită să se ia în considerare toate efectele și interconexiunile dintre acestea și poate genera beneficii mai mari.



Sursa: EPRS.

## Sinteza principalelor constatări în 50 de domenii de politică ale UE

Această secțiune oferă un rezumat al principalelor constatări din cadrul a 10 capitole de politică mai ample. Fiecare capitol de politică include mai multe domenii care sunt sprijinite prin acțiuni de politică concrete.

Urmează un scurt rezumat al impacturilor cantitative și calitative pentru fiecare domeniu de politică. Impacturile cantitative reprezintă creșterea anuală a PIB-ului. Impacturile calitative includ impactul social și de mediu, impactul asupra drepturilor fundamentale și alte impacturi. În loc să ofere un rezumat exhaustiv pentru fiecare acțiune de politică și impactul său economic, această secțiune evidențiază principalele constatări dintr-o perspectivă mai largă și oferă o gamă completă de impacturi.

### **1) Piața unică clasică și spațiul unic al transporturilor**

- ❖ **Finalizarea pieței unice a mărfurilor** (subcapitolul 1): îmbunătățirea punerii în aplicare și a asigurării respectării, reducerea complexității administrative excesive, abordarea cerințelor naționale inutile și abordarea standardelor de etichetare nearmonizate și a altor obstacole rămase în calea comerțului la diferite niveluri.
- ❖ **Finalizarea pieței unice a serviciilor** (subcapitolul 2): aprofundarea în continuare a furnizării transfrontaliere de servicii, reducerea denaturărilor induse de preconcepțiile naționale, extinderea armonizării, reducerea sarcinilor administrative și eliminarea barierelor din calea furnizării transfrontaliere de servicii și a cerințelor excesive rămase.
- ❖ **Politica de protecție a consumatorilor** (subcapitolul 3): furnizarea informațiilor relevante pentru consumatori privind garanțiile comerciale de durabilitate și actualizările de software, interzicerea practicilor legate de obsolescența prematură, abordarea fragmentării normelor privind creditele de consum și adaptarea normelor privind siguranța produselor în lumina noilor tehnologii.
- ❖ **Spațiul european unic al transporturilor** (subcapitolul 4): sprijinirea trecerii la moduri sustenabile de transport public, eliminarea blocajelor din infrastructură și a subdezvoltării care împiedică conectivitatea cu și între toate regiunile UE, dezvoltarea multimodalității, îmbunătățirea siguranței și a fiabilității și construirea unor sisteme de transport orientate către pasageri.
- ❖ **Protecția indicațiilor geografice pentru produsele neagricole** (subcapitolul 5): introducerea unei protecții la nivelul UE a indicațiilor geografice ale produselor neagricole și garantarea accesibilității, echității și capacității acestora de a transmite reputația și de a genera încredere.
- ❖ **Abordarea deficitului de impozit pe profit** (subcapitolul 6): punerea în aplicare a acordului G7/OCDE, crearea unui cadru de reglementare comun pentru întreprinderile care își desfășoară activitatea pe piața unică în mai multe state membre, reducerea birocrăției și a costurilor de asigurare a conformității, combaterea evitării obligațiilor fiscale și stabilirea unei modalități mai simple și mai echitabile de alocare a drepturilor de impozitare între statele membre, să îmbunătățească schimbul de informații și a transparenței și sprijinirea digitalizării și a administrației fiscale eficiente.

- ❖ **Combaterea fraudei în domeniul taxei pe valoarea adăugată (TVA)** (subcapitolul 7): reducerea complexității, a fragmentării și a nivelului ridicat al costurilor de asigurare a conformității, abordarea cu fermitate a fraudei fiscale, îmbunătățirea schimbului de informații și a transparenței și sprijinirea digitalizării și a administrației fiscale eficiente.

Astfel de acțiuni, solicitate de Parlamentul European, ar putea genera **beneficii economice de cel puțin 644 de miliarde EUR pe an până în 2032.**

Aceste beneficii ar rezulta în principal din libera circulație a mărfurilor, a serviciilor, a capitalurilor și a persoanelor, fiind în același timp rezultatul unei impozitări echitabile și mai simple. Acest lucru ar contribui la asigurarea unor condiții de concurență echitabile, în care creșterea concurenței este benefică și în care creșterea eficienței și economiile de scară permit o mai bună utilizare a resurselor și o mai mare solidaritate între statele membre. Aceasta ar permite și o mai bună protecție a drepturilor fundamentale, în special a dreptului la libertatea de a desfășura o activitate comercială și a libertății de circulație.

La un nivel mai general, ar spori egalitatea între lucrători, transparența, securitatea juridică și echitatea în materie de impozitare. Protecția consumatorilor ar fi îmbunătățită, în timp ce riscul de eroziune socială și standardele sociale mai scăzute ar fi reduse.

Printre impacturile asupra mediului, s-ar putea include o utilizare mai eficientă a resurselor, la un risc mai scăzut de reducere a standardelor de mediu și la un risc mai scăzut de produse dăunătoare mediului în UE.

## **2) Transformarea verde**

- ❖ **Transformarea sistemelor energetice ale UE** (subcapitolul 8): întreprinderea unor acțiuni ambițioase și unitare ale UE pentru a transforma sistemele energetice, inclusiv a unor acțiuni comune orientate spre viitor privind reglementările (de exemplu, stabilirea adecvată a prețului carbonului), bugetele (alocări ambițioase la nivelul UE după 2027) și aspectele sociale (redistribuirea veniturilor din tariful carbonului pentru a sprijini persoanele cele mai vulnerabile din societatea UE).
- ❖ **Prevenirea impactului schimbărilor climatice** (subcapitolul 9): aplicarea unei politici ambițioase și unitare în domeniul climei, atât la nivelul UE, cât și la nivel internațional. În paralel cu eforturile de atenuare, consolidarea acțiunilor privind adaptarea la schimbările climatice.
- ❖ **Inversarea defrișărilor la nivel mondial în frunte cu UE** (subcapitolul 10): introducerea unui sistem obligatoriu de diligență necesară care să împiedice introducerea pe piața UE a produselor de bază și a altor produse care provin din terenuri despădurite, monitorizarea țărilor cu cel mai mare risc de defrișare și evaluarea acestora și, în paralel, luarea unor măsuri la nivel internațional și garantarea coerenței politicilor UE.
- ❖ **Îmbunătățirea calității mediului prin cheltuieli de mediu eficiente** (subcapitolul 11): îmbunătățirea calității cheltuielilor publice în domeniul mediului printr-o mai bună eficiență și eficacitate, precum și prin îmbunătățirea transparenței, a monitorizării și a raportării.

Acțiunea la nivelul UE în domeniul **transformării verzi ar putea aduce beneficii economice în valoare de 439,5 miliarde EUR pe an** dacă ar fi abordată într-un mod unit și ambițios.

Aceste beneficii ar proveni din măsuri de reglementare, alocări bugetare și redistribuirea veniturilor climatice către cetățenii vulnerabili. Aceasta din urmă va contribui la atenuarea impactului social negativ.

Succesul transformării verzi va aduce și beneficii pentru climă și mediu, cum ar fi reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și evitarea daunelor socioeconomice cauzate de cele mai grave efecte ale schimbărilor climatice. Eficiența cheltuielilor publice ar putea genera resurse suplimentare pentru această transformare fără precedent și ar putea contribui la eliminarea deficitului de investiții.

### **3) Transformarea digitală**

- ❖ **Furnizarea de servicii digitale** (subcapitolul 12): armonizarea normelor privind comerțul electronic, îmbunătățirea protecției consumatorilor (transparența clauzelor contractuale sau a comunicărilor comerciale) și crearea unui cadru pentru gestionarea conținutului, crearea și punerea în aplicare a unui portal digital unic și crearea unei identități digitale europene.
- ❖ **Tranziția digitală a IMM-urilor** (subcapitolul 13): sprijinirea digitalizării IMM-urilor prin creșterea gradului de conștientizare, schimbul de bune practici, furnizarea de instrumente de finanțare specifice, recalificarea forței de muncă și dezvoltarea de centre de inovare digitală bazate pe o abordare sectorială și orientate către nevoile IMM-urilor.
- ❖ **Securitatea cibernetică și guvernarea datelor** (subcapitolul 14): introducerea unor norme armonizate pentru produsele cu elemente digitale, elaborarea unor standarde de securitate cibernetică pentru inteligența artificială (IA) și 5G și crearea unui cadru pentru schimbul de date în condiții de siguranță și securitate.
- ❖ **Reglementarea economiei platformelor** (subcapitolul 15): garantarea drepturilor lucrătorilor și îmbunătățirea condițiilor de muncă pentru lucrătorii de pe platforme, punerea în aplicare a acordului fiscal al OCDE privind platformele digitale și a reglementărilor relevante privind piața unică.
- ❖ **Aspecte etice și legate de răspundere ale inteligenței artificiale** (subcapitolul 16): stabilirea unui cadru comun al UE privind aspectele etice ale IA și roboticii și acțiunea comună a UE în materie de răspundere civilă și asigurare.
- ❖ **Transferurile de date și confidențialitatea comunicațiilor** (subcapitolul 17): sprijinirea în continuare a punerii în aplicare și a asigurării respectării Regulamentului general privind protecția datelor (RGPD), oglindirea concluziilor hotărârii din cauzele Schrems I și II a Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) în cadrul tuturor revizuirilor deciziilor privind caracterul adecvat al nivelului de protecție cu țările terțe și actualizarea normelor actuale privind viața privată și comunicațiile electronice.

Acțiunile de mai sus ar putea genera beneficii semnificative pentru economia și societatea UE. **Din punct de vedere economic, acțiunea UE de sprijinire a transformării digitale ar putea aduce beneficii anuale în valoare de 384 de miliarde EUR.**

Beneficiile estimate ar proveni din norme mai armonizate privind comerțul electronic, securitatea cibernetică, și din norme privind răspunderea. Măsurile de politică de sprijinire a digitalizării IMM-urilor, care reprezintă coloana vertebrală a economiei UE, ar contribui la creșterea PIB-ului și la creșterea ratelor de ocupare a forței de muncă. Acțiunea UE ar avea un impact pozitiv mai amplu asupra societății, inclusiv o mai bună protecție a datelor cu caracter personal, a vieții private și a drepturilor fundamentale, și ar putea contribui la eliminarea decalajului digital. Tehnologiile digitale

au și potențialul de a aduce beneficii pentru mediu legate de o mai bună utilizare a energiei, dacă sunt concepute în mod durabil și atât timp cât există o coordonare eficientă între cele două obiective.

#### **4) Uniunea economică și monetară (UEM)**

- ❖ **O mai bună coordonare a politicii fiscale și sustenabilitatea finanțelor publice** (subcapitolul 18): reducerea complexității excesive și artificiale, clarificarea normelor bugetare prin axarea pe un criteriu de referință privind cheltuielile, aplicarea flexibilității responsabile atunci când este necesar și evitarea abordărilor universale și teoretice. avansarea în direcția unei coordonări eficiente a politicii bugetare, eventual prin instituirea unei trezorerii a UE, îmbunătățirea în continuare a semestrului european și abordarea aspectelor legate de asigurarea respectării legislației și de conformitate, în special printr-o implicare sistematică și mai mare a Parlamentului în stabilirea agendei economice și în cadrul semestrului.
- ❖ **Finalizarea uniunii bancare** (subcapitolul 19): îmbunătățirea în continuare a cadrului de gestionare a crizelor și a dispozițiilor directivei existente privind sistemele de garantare a depozitelor și realizarea de progrese în ceea ce privește instituirea unui sistem european de asigurare a depozitelor. eliminarea barierelor naționale din calea integrării bancare și abordarea nivelurilor ridicate rămase de credite neperformante în unele jurisdicții. asigurarea unei integrări mai mari a băncilor și a diversificării investițiilor lor în obligațiuni suverane din punct de vedere geografic. realizarea de progrese în ceea ce privește titlurile garantate cu obligațiuni suverane. continuarea armonizării, în special în ceea ce privește impozitarea, regimurile de insolvență și barierele din calea furnizării de servicii pe piața unică.
- ❖ **Integrarea și reziliența piețelor financiare** (subcapitolul 20): continuarea diversificării surselor de finanțare din partea UE pentru a sprijini asumarea de riscuri și inovarea. combaterea preconcepțiilor naționale persistente, care au dus la lipsa diversificării finanțării transfrontaliere și a partajării riscurilor de către UE. aplicarea unei gândiri mai strategice pentru a reduce dependențele, pentru a dezvolta centre financiare globale ale UE și pentru a obține în continuare beneficii de pe urma dezvoltării finanțării durabile.
- ❖ **Instrumentele UE de macrostabilizare** (subcapitolul 21): îmbunătățirea și dezvoltarea în continuare a sprijinului temporar pentru atenuarea riscurilor de șomaj într-o situație de urgență (SURE) și analizarea posibilității de a crea un sistem european permanent de reasigurare pentru indemnizațiile de șomaj. evaluarea mai cuprinzătoare a impactului economic și social al SURE. asigurarea în continuare a implementării instrumentului Next Generation EU (NGEU) și evaluarea impactului și a eficienței reformelor conexe din planurile naționale de redresare și reziliență. garantarea unei informări a Parlamentului cu privire la evaluarea în curs a planurilor naționale de redresare și reziliență, astfel încât acesta să își poată exercita dreptul de control democratic asupra evaluării și punerii în aplicare de către Comisia Mecanismului de redresare și reziliență (MRR). în contextul războiului din Ucraina, evaluarea rolului Mecanismului de redresare și reziliență în implementarea planului REPowerEU.
- ❖ **Finanțele digitale, criptomonede și cryptoactivele** (subcapitolul 22): sprijinirea dezvoltării sănătoase a noilor tehnologii digitale și a inovării în sectorul financiar, care să țină seama de necesitatea de a proteja utilizatorii, de a evita nivelurile dăunătoare de asumare a riscurilor și de a aborda lipsa de transparență în anumite domenii. asigurarea adoptării unor norme adecvate privind transparența, publicarea, autorizarea și supravegherea tranzacțiilor. combaterea în mod eficient a manipulării pieței, a spălării banilor și a altor activități

infraționale. reducerea amprentei de carbon ridicate a activităților digitale, în special a activităților de extracție a criptoactivelor.

Astfel de acțiuni, solicitate de Parlamentul European, ar putea genera beneficii economice de **cel puțin 321 de miliarde EUR pe an până în 2032**.

Aceste beneficii ar proveni în principal din politici fiscale responsabile și din stabilitatea financiară, care ar facilita solidaritatea, precum și din impactul pozitiv deplin al instrumentelor de stabilizare macroeconomică ale UE. Acest lucru ar contribui la asigurarea unor condiții de concurență echitabile care să prevină acțiunile izolate ale unor state membre, lipsa de cunoștințe fiscale și comportamentul de „parazitism”. Acest lucru ar reduce riscul unei crize a datoriei suverane în UE, riscul de fragmentare și risipa de resurse bugetare de către statele membre.

## **5) Educația, programul de cercetare finanțat de UE și cultura**

- ❖ **Erasmus +** (subcapitolul 23): clarificarea condițiilor de extindere a programului la persoane de vârste și din medii diferite, precum și la persoanele cu mai puține oportunități, cum ar fi persoanele cu dizabilități și cetățenii care locuiesc în zone îndepărtate. monitorizarea punerii în aplicare a măsurilor prin intermediul agențiilor naționale Erasmus+.
- ❖ **Programul de cercetare finanțat de UE** (subcapitolul 24): finalizarea punerii în aplicare a unui spațiu european de cercetare mai puternic, creșterea investițiilor pentru a atinge obiective ambițioase în sectoarele energiei și mediului și consolidarea cadrului legislativ pentru a spori eficacitatea și performanța sistemelor publice de cercetare.
- ❖ **Creativitatea și diversitatea culturală** (subcapitolul 25): continuarea punerii în aplicare a programului „Europa creativă”, creșterea competitivității și supravegherea redresării sectorului cultural și creativ după pandemie.
- ❖ **Libertatea și pluralismul mass-mediei** (subcapitolul 26): consolidarea cadrului legislativ pentru a spori transparența proprietății asupra mass-mediei, îmbunătățirea protecției și a condițiilor de muncă pentru jurnaliști, limitarea influenței străine în procesele democratice din UE, promovarea programelor de educație în domeniul mass-mediei pentru a completa programele educaționale și consolidarea instrumentelor de monitorizare și a utilizării acestora.

Acțiunile de mai sus ar putea genera **beneficii economice de cel puțin 69,5 miliarde EUR pe an**.

Aceste beneficii ar rezulta dintr-un acces mai bun la cunoștințe, educație și formare în întreaga UE. O serie de acțiuni în aceste domenii ar avea un impact pozitiv mai larg asupra societății, inclusiv generarea de venituri, crearea de locuri de muncă și diseminarea cunoștințelor, promovând în același timp coeziunea socială, diversitatea culturală și dezvoltarea umană. Acest lucru ar promova și dezvoltarea unor atitudini pozitive față de UE și o mai bună clasificare în cursa mondială pentru competitivitate. S-ar putea obține beneficii pentru mediu și printr-o mai bună coordonare a cercetării și inovării pentru a face față provocărilor pe termen lung, cum ar fi schimbările climatice și pierderea biodiversității.

## **6) Politica comună a UE în domeniul sănătății**

- ❖ **Către o politică comună a UE în domeniul sănătății** (subcapitolul 27): îmbunătățirea gradului de pregătire și a răspunsului UE la crizele sanitare, coordonarea măsurilor de asistență medicală transfrontalieră, instituirea unui fond specific al UE pentru îmbunătățirea



infrastructurii spitalicești, completarea lansării HERA și adoptarea unui mandat reînnoit pentru Agenția Europeană pentru Medicamente (EMA).

- ❖ **Asigurarea accesului echitabil la medicamente și a accesibilității financiare a medicamentelor în toate statele membre ale UE** (subcapitolul 28): mobilizarea achizițiilor publice comune pentru a asigura accesul echitabil la medicamente și prețuri abordabile pentru statele membre ale UE, garantarea unei mai mari transparențe privind stabilirea prețurilor și lansarea pe piață a noilor medicamente și revizuirea cadrului legislativ pentru produsele farmaceutice.
- ❖ **Protecția lucrătorilor împotriva azbestului** (subcapitolul 29): consolidarea instrumentelor existente și urmărirea unor strategii suplimentare de protecție a lucrătorilor/cetățenilor împotriva azbestului. analiza fezabilității propunerilor legislative ale UE, împreună cu solicitarea unui cadru european pentru strategiile naționale de eliminare a azbestului.

Astfel de acțiuni ar putea genera beneficii economice de **cel puțin 46,5 miliarde EUR pe an până în 2032**.

Acest beneficiu ar rezulta din creșterea eficienței bugetare în ceea ce privește consolidarea cheltuielilor cu asistența medicală la nivelul UE în domeniul prevenirii și al achizițiilor publice. Acest lucru ar permite statelor membre să reducă prețurile plătite pentru produsele farmaceutice, asigurând în același timp un acces mai echitabil la medicamente. Internalizarea efectelor de propagare și de scară prin achiziții publice comune de medicamente ar aduce beneficii disproporționate statelor membre mai mici și mai sărace. Un cadru de succes pentru protecția lucrătorilor împotriva azbestului ar avea un impact clar nu numai asupra întreprinderilor, ci și asupra sănătății publice pe termen lung.

## **7) Ocuparea forței de muncă, mobilitate, aspecte sociale și de coeziune**

- ❖ **Măsuri de combatere a sărăciei și a inegalității** (subcapitolul 30): menținerea nivelului și a armonizării ascendente a salariilor minime, susținerea politicilor privind venitul minim pentru a se asigura că oamenii pot trăi cu demnitate și sprijinirea luptei împotriva locurilor de muncă precare.
- ❖ **Libera circulație a lucrătorilor** (subcapitolul 31): garantarea recunoașterii depline a calificărilor profesionale, consolidarea coordonării sistemelor de securitate socială, asigurarea portabilității prestațiilor și asigurarea egalității de tratament pentru lucrătorii transfrontalieri.
- ❖ **Promovarea căilor de migrație legală și a accesului la locuri de muncă** (subcapitolul 32): dezvoltarea unor căi de migrație legală și sigură și facilitarea accesului la locuri de muncă și a incluziunii sociale a resortisanților țărilor terțe în UE (în special a studenților, a membrilor familiilor migranților, a solicitanților de azil și a refugiaților).
- ❖ **Fondurile structurale și de investiții europene** (subcapitolul 33): creșterea investițiilor publice sprijinite de UE pentru a stimula tranziția verde și cea digitală și pentru a sprijini zonele vulnerabile, creșterea flexibilității în mobilizarea cheltuielilor publice ale UE și încurajarea sinergiilor dintre diferitele instrumente ale UE printr-un proces de planificare strategică.
- ❖ **Digitalizarea raportării, monitorizării și auditului european** (subcapitolul 34): revizuirea proceselor de monitorizare și a colectării datelor, introducerea unei baze de date comune la nivelul UE pentru toate programele care fac obiectul gestiunii partajate a fondurilor UE,

utilizarea obligatorie a instrumentului de date integrate ARACHNE și introducerea unui identificator unic la nivelul UE pentru a identifica beneficiarii fondurilor UE.

- ❖ **Comitetele europene de întreprindere** (subcapitolul 35): informarea și consultarea mai sistematică a lucrătorilor, garantarea timpului și a resurselor care să permită o implicare substanțială a lucrătorilor și creșterea gradului de acoperire.
- ❖ **Întreprinderi sociale și organizații non-profit** (subcapitolul 36): furnizarea unui cadru juridic care să permită extinderea acestor întreprinderi și organizații, armonizarea definițiilor și a tratamentului transfrontalier, dezvoltarea sprijinului prin intermediul achizițiilor publice și sprijinirea finanțării.

Acțiunea UE în domeniile menționate mai sus ar putea genera beneficii economice de cel puțin **334,1 miliarde EUR pe an** pe o perioadă de 10 ani.

Aceste beneficii decurg din creșterea gradului de ocupare a forței de muncă, din îmbunătățirea condițiilor de muncă și a salariilor, care se traduc, de asemenea, într-o bază de impozitare mai amplă, precum și dintr-o mai bună alocare a capitalului uman, datorită unei mai bune încadrări pe piața muncii a lucrătorilor mobili din UE și a resortisanților țărilor terțe. Acest lucru ar fi sprijinit prin îmbunătățirea relațiilor de muncă, inclusiv printr-o guvernanta mai favorabilă incluziunii a întreprinderilor. Pentru a obține aceste câștiguri, sunt esențiale reducerea sărăciei și a sărăciei persoanelor încadrate în muncă, reducerea inegalităților, inclusiv a inegalităților de gen și intersecționale, precum și o mai mare incluziune socială. Dintr-o perspectivă mai largă, se preconizează că mobilizarea cheltuielilor publice ale UE (și eficiența sporită a acestora) și promovarea unei armonizări ascendente a standardelor sociale vor favoriza procesul de convergență, vor reduce posibilitatea unei concurențe dăunătoare și vor îmbunătăți coeziunea atât la nivel local, cât și la nivelul UE.

## **8) Justiția și statul de drept**

- ❖ **Statul de drept și controlul administrației publice** (subcapitolul 37): consolidarea eforturilor de monitorizare și a aplicării mecanismului de condiționalitate și extinderea aplicării acestuia și la alte încălcări ale legii, în afară de cele din domeniul bugetului.
- ❖ **Corupția** (subcapitolul 38): consolidarea cadrului legislativ privind corupția, stimularea cerințelor de transparență pentru achizițiile publice din UE și reglementarea sistemelor de acordare a cetățeniei și a dreptului de ședere prin investiții.
- ❖ **Infrațiunile grave și terorismul** (subcapitolul 39): consolidarea cooperării polițienești și judiciare la nivel operațional, îmbunătățirea măsurilor UE de confiscare a produselor și activelor provenite din săvârșirea de infracțiuni și monitorizarea eficacității programelor de combatere a radicalizării.
- ❖ **Accesul la justiție** (subcapitolul 40): promovarea eficacității instrumentelor UE, cum ar fi mandatul european de arestare, și promovarea recunoașterii reciproce a hotărârilor judecătorești.
- ❖ **Controlul la frontiere și politica în domeniul vizelor** (subcapitolul 41): clarificarea condițiilor pentru reintroducerea controalelor la frontierele interne pentru a obține un echilibru mai bun între necesitatea de a asigura libertatea de circulație și securitate și abordarea cauzelor profunde ale strămutării și migrației neregulate.

Astfel de acțiuni, solicitate de Parlamentul European, ar putea genera beneficii semnificative pentru UE. **Din punct de vedere economic, acțiunile UE în domeniul justiției și al statului de drept ar putea genera cel puțin 153,9 miliarde EUR pe an până în 2032.**

Aceste beneficii ar rezulta dintr-o mai bună protecție a drepturilor fundamentale, în special a dreptului la demnitate și libertate, precum și a dreptului la un proces echitabil și la o cale de atac eficientă. **O mai bună protecție a drepturilor fundamentale poate spori încrederea cetățenilor în instituții, care reprezintă piatra de temelie a democrației.**

Acțiunea UE ar putea facilita libera circulație a persoanelor, a bunurilor și a serviciilor, consolidând astfel piața unică, încurajând în același timp turismul, comerțul și investițiile legitime. De asemenea, s-ar obține beneficii pentru mediu, în măsura în care s-ar putea depune eforturi pentru a promova justiția climatică.

## **9) Egalitatea de gen, nediscriminarea și drepturile civile**

- ❖ **Violența bazată pe gen** (subcapitolul 42): definirea violenței de gen ca un nou domeniu al criminalității, extinderea mandatului organismelor de promovare a egalității și sprijinirea programelor școlare și a formării funcționarilor publici cu privire la problemele specifice ridicate de violența de gen.
- ❖ **Inegalitățile de gen pe piața forței de muncă și în activitățile de îngrijire** (subcapitolul 43): promovarea transparenței salariale, a clasificării ocupațiilor care iau în considerare dimensiunea de gen, a echilibrului dintre viața profesională și cea privată, a evaluării muncii de îngrijire și a investițiilor în economia serviciilor de îngrijire.
- ❖ **Egalitatea de tratament, nediscriminarea și infracțiunile motivate de ură** (subcapitolul 44): adoptarea de legi sau modificarea legislației pentru a extinde protecția împotriva discriminării și a infracțiunilor motivate de ură și promovarea punerii în aplicare și a asigurării respectării cadrului legislativ existent al UE.
- ❖ **Politica în domeniul azilului** (subcapitolul 45): introducerea vizelor umanitare ale UE, extinderea mandatului Biroului European de Sprijin pentru Azil (EASO) și asigurarea drepturilor omului și a responsabilității financiare în ceea ce privește finanțarea externă și returnarea migranților în situație neregulamentară în țările terțe.
- ❖ **Discriminarea migranților pe piața forței de muncă** (subcapitolul 46): promovarea alinierii drepturilor lucrătorilor resortisanți din afara UE la cele ale lucrătorilor naționali, precum și asigurarea respectării acestora de către Autoritatea Europeană a Muncii.

Acțiunea UE în aceste domenii de politică ar putea genera beneficii semnificative. **Din punct de vedere economic, acțiunea UE privind egalitatea de gen, nediscriminarea și drepturile civile ar putea genera cel puțin 284,5 miliarde EUR pe an până în 2032.**

Aceste beneficii ar rezulta dintr-o mai mare realizare a drepturilor fundamentale la egalitate, precum și a dreptului la condiții de muncă echitabile și corecte, ceea ce ar elibera capitalul uman care există deja în UE. Acțiunea UE ar promova incluziunea socială și sănătatea mintală pentru grupurile care fac obiectul discriminării și ar contribui la o societate mai diversă și multiculturală.

## **10) Cooperarea internațională, acțiunea externă și guvernanta globală**

- ❖ **Promovarea comerțului durabil și a lanțurilor valorice la scară mondială** (subcapitolul 47): sprijinirea armonizării globale ascendente a standardelor sociale, de mediu și de

governanță, precum și a obligației de diligență în întregul lanț valoric pentru întreprinderi, acoperind și activitățile din țările terțe.

- ❖ **Apărarea comună a UE** (subcapitolul 48): trecerea la o apărare comună a UE, la o integrare sporită a bugetului pentru apărare și la integrarea în achiziții publice și cercetare și dezvoltare.
- ❖ **Diplomația comună și promovarea multilateralismului** (subcapitolul 49): continuarea sprijinirii reprezentării diplomatice comune și a protecției consulare a cetățenilor UE și promovarea multilateralismului bazat pe norme și a democratizării prin rolul Parlamentului European.
- ❖ **O mai bună coordonare a politicii de dezvoltare** (subcapitolul 50): o mai mare coordonare a politicii de dezvoltare a UE, reducerea volatilității și o mai bună coerență a politicilor în favoarea dezvoltării.

Acțiunea UE în aceste domenii ar putea genera beneficii economice semnificative, precum și beneficii care depășesc dimensiunea economică. Câștigurile economice se ridică la **cel puțin 169,7 miliarde EUR pe an**.

Acestea ar proveni, în primul rând, din investiții integrate în guvernanța globală în direcția sustenabilității, evitând uniformizarea la un nivel inferior, abordând dezechilibrele și inegalitățile globale și promovând consolidarea păcii. În al doilea rând, o valoare adăugată semnificativă a UE are proveni dintr-o mai mare eficiență a cheltuielilor publice, evitând suprapunerile și scăzând costurile administrative, prin exploatarea economiilor de scară.

Îmbunătățirea condițiilor de viață și de muncă la nivel mondial și abordarea bunurilor publice globale (cum ar fi lupta împotriva schimbărilor climatice) au beneficii pentru toți, inclusiv pentru economia UE. Promovarea practicilor comerciale, altele decât cele cu o abordare pe termen scurt, ar aduce beneficii chiar întreprinderilor prin îmbunătățirea calității proceselor de producție și prin creșterea rentabilității.

---

Deși integrarea europeană este un factor esențial al creșterii economice, al păcii, al protecției mediului și al prosperității sociale, ne confruntăm în continuare cu provocări persistente și pot fi anticipate potențiale crize. Privind în perspectivă, Europei i se deschid o serie de căi posibile. Parlamentul European crede într-o acțiune ambițioasă și colectivă a Uniunii Europene, care poate aduce câștiguri potențiale semnificative, nu numai în prezent, ci și în diverse posibile scenarii viitoare.

Acesta este un extras dintr-un studiu care are ca obiectiv să sprijine Parlamentul European în definirea agendei politice și să încurajeze o dezbatere privind o cale sustenabilă de urmat. El analizează potențialele beneficii ce s-ar putea obține în 50 domenii de politică, ținând cont de situația legislației UE și de potențialul neexploatat al acesteia, și aplică o analiză cantitativă adaptată fiecărui domeniu de politică. Dacă UE nu ar alege ca abordare o acțiune colectivă ambițioasă, beneficiile identificate ar putea să nu se materializeze pe deplin, ceea ce ar duce la un „cost al non-Europei”.

**Studiul constată că o mai mare integrare UE ar putea genera peste 2,8 mii de miliarde EUR pe an până în 2032** și ar putea contribui la realizarea obiectivelor UE în domeniul drepturilor sociale, al drepturilor fundamentale și al mediului. Beneficiile unei mai mari integrări UE nu ar înlocui sau submina acțiunile întreprinse la nivel național, regional sau local, ci le-ar completa și le-ar consolida.

---

Publicație editată de Unitatea pentru valoarea adăugată europeană  
EPRS | Serviciul de Cercetare al Parlamentului European

Prezentul document li se adresează deputaților și membrilor personalului Parlamentului European și a fost elaborat ca material de referință pentru a-i sprijini în desfășurarea activității lor parlamentare. Conținutul acestui document reprezintă exclusiv responsabilitatea autorului (autorilor) și orice opinii exprimate în acesta nu reprezintă neapărat poziția oficială a Parlamentului European.